

Узбекистан на пути демократизации судебной- правовой сферы

С первых дней независимости в Узбекистане последовательно и поэтапно проводится судебная-правовая реформа, в которой особое значение придается политике обеспечения верховенства закона, усилению гарантий охраны прав и свобод личности. В обеспечении прав и свобод человека важнейшую роль играет и суд. Суд в Республике Узбекистан призван осуществлять судебную защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека. Для выполнения этой важной задачи Узбекистану необходимо было, в первую очередь, сформировать независимую и сильную судебную власть, призванную выполнять государственную функцию защиты прав и свобод человека.

Следует подчеркнуть, что за исторически короткий период времени были сделаны значительные шаги в области реформирования судебной – правовой сферы, исходным правовым началом которого послужило принятие Конституции независимого Узбекистана, ознаменовавшей формирование независимой судебной власти, призванной путем осуществления правосудия обеспечить согласие в обществе, защиту прав и законных интересов человека.

Целью проводимых по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова реформ в судебной-правовой сфере является укрепление статуса судебной власти как важнейшей гарантии эффективной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение подлинной независимости судей, повышение их роли в формировании гуманного демократического правового государства и сильного гражданского общества.

На первом этапе реформ в судебной-правовой сфере (1991 - 2000 г.г.) была определена национальная стратегия коренного реформирования судебной-правовой системы и созданы её конституционно-правовые основы. С учетом мирового опыта в стране впервые был учрежден Конституционный суд. В качестве составной части судебной власти были организованы хозяйственные суды.

На этом этапе были приняты действенные меры, прежде всего, по утверждению судебной власти как самостоятельной, независимой и сильной ветви государственной власти, реализующей свои полномочия в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций.

В этих целях были приняты Законы «О прокуратуре» (1992 г.), «О судах», Хозяйственный процессуальный кодекс (1993 г.), Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс об административной ответственности (1994 г.), Законы «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «О Конституционном суде» (1995 г.) и другие.

* Ректор ТГЮИ, д.ю.н., проф.

На основе анализа накопленного опыта и действующего законодательства были приняты меры, направленные на углубление реформ в судебной-правовой сфере, демократизацию системы правосудия, повышение статуса адвокатуры в целях обеспечения паритета обвинения и защиты в судебном процессе.

Главой государства была поставлена задача по реформированию суда с целью преобразования его из органа карающего в орган, защищающий права и интересы простых людей. На достижение указанных целей направлены принятые: Гражданский кодекс (1995-1996 г.г.), Гражданский процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, Хозяйственный процессуальный кодекс (новая редакция), Законы «Об адвокатуре» (1997 г.), «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» (1998 г.), Указы Президента «О совершенствовании структуры хозяйственных судов Республики Узбекистан», «О мерах по обеспечению исполнения решений хозяйственных судов» и ряд других подзаконных актов. В этот же период были организованы Ассоциация адвокатов и Ассоциация судей Республики Узбекистан.

Указом Президента Республики Узбекистан от 14 августа 2000 года «О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан» в целях реформирования и дальнейшего углубления демократических основ судебной системы, обеспечения справедливого и своевременного рассмотрения судебных дел, дальнейшего усиления гарантий защиты личных, политических, экономических, социальных прав и свобод граждан, а также осуществления специализации судов общей юрисдикции, с первого января 2001 года были образованы отдельные суды по гражданским делам и суды по уголовным делам, что, впоследствии, позволило значительно повысить качество судопроизводства.

Гармоничным завершением первоначального этапа реформирования стало принятие 14 декабря 2000 года Закона «О судах» в новой редакции, отразившего на законодательном уровне принципиально отличные и фундаментальные гарантии независимости и самостоятельности судебной власти, её эффективности. Законом создан эффективный и демократичный правовой механизм реализации подбора и расстановки судейских кадров, законодательно закреплена и осуществлена специализация судов по гражданским и уголовным делам. Принятие данного Закона в новой редакции явилось важным шагом в реформировании судебной системы страны. Закон, будучи итогом накопленного за годы независимости в судебной-правовой сфере опыта, создал условия для дальнейшей демократизации и совершенствования деятельности судов.

Второй этап судебной-правовой реформы (2001 – 2007 г.г.) можно условно разделить на следующие периоды: 1) 2001 – 2005 гг.; 2) 2005-2007 гг.

В период с 2001 по 2005 г.г. осуществлены такие задачи как либерализация уголовного наказания, повышение качества правосудия, сокращение сроков разбирательства дела в суде, внедрение апелляционного порядка и изменение кассационного порядка рассмотрения уголовных и гражданских дел, совершенствование исполнения судебных решений.

На этом этапе были приняты Законы «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» (2001г.), «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний» (2001г.), «О прокуратуре» (в новой редакции) (2001г.), Указы Президента «О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан», «О Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан», Постановление Кабинета Министров «О мерах по улучшению материально-технического обеспечения судов общей юрисдикции Республики Узбекистан».

Следует отметить, что принятие Закона «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» позволило вывести судебных исполнителей из судебной системы и передать их в систему исполнительной власти, что полностью соответствует принципу разделения властей.

Особого внимания заслуживает принятие на VI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний», который был представлен Президентом Республики Узбекистан в порядке законодательной инициативы. Посредством этого Закона было осуществлено глубокое реформирование уголовного и уголовно-процессуального законодательства страны в сторону его гуманизации.

В результате изменений в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Узбекистан:

1) 73 % составов преступлений отнесены к категории преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжким преступлениям и лишь 25 % – к числу тяжких и особо тяжких преступлений. В результате, изменение классификации преступлений и либерализация уголовных наказаний позволили судам более широко применять меры наказания, не связанные с лишением свободы. Так, если в 2001 году 7,2 % осужденным в виде уголовного наказания был применен штраф, то 2006 году эта цифра составила 17,8 %. За этот же период применение наказания в виде исправительных работ с 21,5% до 33,9%; условного осуждения с 7,9% до 11,5% к общему числу осужденных.

2) созданы правовые основы для расширения применения наказания в виде штрафа вместо лишения свободы. Если до либерализации уголовных наказаний, например, в 2000 году в отношении почти половины осужденных было назначено наказание в виде лишения свободы, то в 2007 году в отношении 70 % осужденных назначена мера наказания, не связанная с изоляцией от общества и семьи;

3) из системы наказаний исключена конфискация имущества как вид уголовного наказания;

4) пересмотрена система наказаний в отношении несовершеннолетних, женщин и пожилых людей, в связи с чем были введены изменения в сторону смягчения при назначении наказаний;

5) сокращены сроки предварительного следствия и судебного разбирательства. Впервые были установлены сроки рассмотрения дел в судах, что позволило обеспечить право на скорый и оперативный суд, устранив существовавшую ранее судебную волокиту;

6) в уголовное законодательство введен новый институт – институт примирения. Благодаря внедрению данного института около 70 тысяч человек было освобождено от уголовной ответственности и восстановлено право соответственно такого же количества потерпевших;

7) в судопроизводство был внедрен институт апелляции, который способствует оперативному исправлению судебных ошибок. Более 82 % судебных ошибок исправляется судами апелляционной и кассационной инстанциями, где обеспечены состязательность и равноправие сторон;

8) сроки содержания обвиняемых под стражей сокращены с 1,5 года до 9 месяцев. Расширена возможность применения других мер пресечения, не связанных с лишением свободы. В результате применение такой меры пресечения как заключение под стражу сократилось более чем в 2,5 раза.

За последние 5 лет число ежегодно совершаемых в стране тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на более, чем 42 %. Положение же закона о недопустимости назначения наказания в виде лишения свободы лицам, полностью погасившим материальный ущерб, позволило обеспечить реальное возмещение ущерба на сумму более, чем 78% от общего выявленного размера.

Эффективность политики либерализации подтвердила возможность дальнейшего смягчения системы уголовных наказаний.

Основными задачами второго этапа в период с 2005 по 2007 год явились следующие: 1) анализ и обобщение судебно-правовой практики за годы независимого развития; 2) обеспечение конституционных прав и свобод человека и подлинной независимости судебной власти путем дальнейшего реформирования и либерализации судебно-правовой системы на основе общепризнанных норм и принципов международного права; 3) отмена смертной казни; 4) усиление судебного контроля за досудебным производством; 5) повышение ответственности кадров судебных и правоохранительных органов.

В соответствии с Указами Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» (01.08.2005 г.) и «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу» (08.08.2005 г.) были разработаны и приняты парламентом страны Законы Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу».

С 1 января 2008 года в Узбекистане начали действовать Законы «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу». Принятие указанных законов было осуществлено по инициативе главы нашего государства И.А.Каримова, который поставил на повестку дня отмену смертной казни и передачу судам права выдачи санкции на применение такой меры пресечения как заключение под стражу в Указах «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» (01.08.2005 г.) и «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу» (08.08.2005 г.).

Смертная казнь отныне заменена на пожизненное лишение свободы и длительный срок лишения свободы, которые назначаются всего за два вида преступления: убийство при отягчающих обстоятельствах и терроризм. Это еще раз убедительно свидетельствует о приверженности Узбекистана общечеловеческим принципам, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Передача же судам права дачи санкций на заключение под стражу, определение четкого процессуально-правового механизма его реализации направлено на создание важной гарантии эффективной защиты прав и законных интересов граждан, подвергшихся уголовному преследованию, на досудебной стадии уголовного процесса.

С принятием указанных законов судебно-правовая реформа начала осуществляться на качественно новом уровне – на уровне фундаментальной демократизации проводимой уголовной политики.

Важнейшие цели, которые преследуют принятые Олий Мажлисом Республики Узбекистан законы, состоят в следующем: осуществление дальнейшей либерализации уголовной политики, отмена смертной казни как вида наказания, замена её на пожизненное заключение и длительный срок лишения свободы. Для этого необходимо было законодательно определить понятие «пожизненное лишение свободы» и «длительный срок лишения свободы», условия назначения указанных мер наказания; установить порядок исполнения приговоров, которыми назначено пожизненное лишение свободы или длительный срок лишения свободы; а также рассмотреть вопросы установления сроков и условий подачи ходатайства о помиловании лицами, осужденными к пожизненному лишению свободы или длительному сроку лишения свободы.

Принятие второго закона - «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу» - преследовало цель существенного расширения полномочий суда по осуществлению эффективной защиты прав граждан на стадиях досудебного производства, передачу от органов прокуратуры судам права применения меры пресечения в виде заключения под стражу. При этом были рассмотрены такие вопросы, как установление дополнительных гарантий соблюдения конституционных прав и

свобод граждан, обеспечение их неприкосновенности на стадиях досудебного производства; установление оснований и условий применения меры пресечения в виде заключения под стражу; определение процессуального порядка внесения в суд ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу и порядок их рассмотрения судом; установление правовых основ реализации права на обжалование судебных решений по вопросу применения меры пресечения в виде заключения под стражу.

В целях обеспечения правильного применения органами дознания, предварительного следствия и судами указанных Законов 14 ноября 2007 года Пленумом Верховного суда Республики Узбекистан на основании статьи 17 Закона «О судах» были приняты Постановления «О некоторых вопросах применения наказания в виде пожизненного лишения свободы» и «О применении судами меры пресечения в виде заключения под стражу на стадии досудебного производства». В них даны подробные разъяснения по вопросу практики применения новых законов, в целях исключения противоречивых толкований норм законов и обеспечения их эффективного применения.

Можно однозначно сказать, что законы уже работают в полном объеме и при этом каких-либо существенных трудностей с их применением практически не возникает. К примеру, за I квартал 2008 года на основании ходатайства прокуроров судами применена мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении 3 272 обвиняемых, удовлетворено 10 ходатайств о продлении сроков содержания под стражей. Имеют место также случаи обоснованного отклонения судами ходатайств прокуроров, что свидетельствует об эффективности новых законов в гарантировании прав и основных свобод граждан.

Принятые законы в связи с отменой смертной казни и передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу совершенствуют национальную правовую систему по защите прав и свобод человека и направлены на дальнейшую либерализацию уголовной политики и уголовного судопроизводства с целью «реализации в полной мере принципа «Все во имя человека, во имя его будущего». И это является еще одним ярким свидетельством признания в нашей стране приоритета прав и свободы человека, а принятые в этом направлении законы служат интересам обеспечения социальной справедливости и стабильности в обществе, надежно защищая конституционные права и свободы человека.

В целях дальнейшего обеспечения независимости судебной власти 20 июля 2007 года был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О судах», Положение об организации деятельности военных судов, Положение о квалификационных коллегиях судей», направленный на дальнейшее усиление независимости судов, улучшение работы с кадрами судебной сферы, решение вопросов повышения квалификации судей, а также укрепление материально-технической базы судов. Изменения, внесенные указанным законом, конкретизируют порядок формирования Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики

Узбекистан, определяют её количественный состав, срок полномочий членов комиссии, а также порядок осуществления ими своей деятельности. Предусматривается, что эта комиссия впредь будет заслушивать отчеты председателей квалификационных коллегий судей о состоянии работы с судейскими кадрами, а также вносить представления об освобождении их от занимаемой должности.

Одним из важных вопросов в обеспечении независимости судебной власти является формирование резерва и отбор кандидатур на должности судей. В указанном законе также предусмотрены демократические принципы формирования судебной власти. В частности, формированием резерва и отбора кандидатур на должности судей будут заниматься соответствующие квалификационные коллегии судей. Впервые установлено, что на должность судей могут быть выдвинуты только те лица, которые имеют сертификат об окончании специальных курсов в Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан. В целом, данный закон направлен на улучшение организационного обеспечения деятельности судов, искоренение фактов протекционизма, местничества, злоупотребления служебным положением и других нарушений, возможных в деятельности квалификационных коллегий судей при формировании резерва и подбора судейских кадров.

Судебно-правовая реформа в Узбекистане продолжается, и особое внимание необходимо обратить на следующие Указы Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года: «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» и «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан».

Принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» стало логическим продолжением проводимых в стране реформ в области прав человека. Всеобщая декларация прав человека стала первым международно-правовым документом, к которому присоединилась Республика Узбекистан после обретения независимости. Её положения нашли воплощение в нормах Конституции Республики Узбекистан, национального законодательства, обеспечивающего надежную защиту политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека.

В целях широкого празднования юбилейной даты принятия Всеобщей декларации прав человека Президентом нашей страны был издан Указ, определяющий задачу по реализации программы мероприятий, посвященной данной дате. Примечательно, что Узбекистан – единственное на сегодняшний день государство в числе стран участниц ООН, принявшее документ подобной значимости и столь широко реализующее мероприятия, предусмотренные ООН в рамках празднования 60 годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Принятие данного Указа имеет двойное значение: *во-первых*, свидетельствует о дальнейшем претворении концепции прав человека, провозглашенной принятой 10 декабря 1948 года Всеобщей Декларацией прав

человека; *во-вторых*, реализация задач, определенных в данной программе, позволит также распространить информацию о государственной политике Узбекистана в области поддержки и защиты прав и свобод человека, о значительной работе по углублению социально-экономических, общественно-политических реформ, учитывающих интересы человека и обеспечивающих его права и свободы.

Принятие Указа «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан» является следующим шагом в осуществлении дальнейшей либерализации судебно-правовой системы, реализации конституционных норм, закрепляющих права граждан на профессиональную юридическую помощь на любой стадии судопроизводства, обеспечения организационной самостоятельности адвокатуры, укомплектования её высококвалифицированными кадрами, усиления гарантиями независимости адвокатов, повышения авторитета и престижа адвокатской профессии. В Указе предусмотрен целый ряд основных направлений реформирования адвокатуры, в том числе усиление требований, предъявляемых к квалификации кандидатов в адвокаты, введение обязательного системного повышения профессиональной квалификации, обеспечение равенства прав сторон обвинения и защиты и другие.

О пристальном внимании к становлению судебной власти как самостоятельной ветви власти свидетельствует и следующее: 23 июня 2008 года главой нашего государства было принято решение об образовании Исследовательского центра по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы, которое, несомненно, также направлено на дальнейшую демократизацию и либерализацию судебно-правовой системы, повышение авторитета суда, обеспечение законности при отправлении правосудия, недопущение вмешательства в деятельность судов и вынесения неправомερных решений. Постановление «Об образовании Исследовательского центра по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы» открывает новые горизонты для судебно-правовой реформы.

Необходимо отметить, что деятельность Центра будет направлена, в первую очередь:

- на разработку предложений по совершенствованию законодательной базы осуществления правосудия, усиление гарантий судебной защиты прав и интересов человека, повышение эффективности правосудия;

- на разработку научно-обоснованных мер, направленных на устранение причин и условий судебных ошибок, которые будут способствовать достижению цели по обеспечению справедливого правосудия и обеспечению верховенства закона при осуществлении судопроизводства;

- на осуществление задач по дальнейшей либерализации системы уголовных наказаний, а также возможности внедрения еще более гуманных видов наказаний в системе уголовных наказаний и декриминализации

отдельных норм Уголовного кодекса путем перевода их в административную юрисдикцию;

- на разработку предложений по дальнейшей демократизации судебного, уголовно-процессуального, гражданского процессуального, хозяйственного процессуального законодательства и судопроизводства, призванного обеспечить еще большую доступность судебной защиты, совершенствование процессуального порядка рассмотрения дел в судах, оперативности судопроизводства, законности, обоснованности судебных решений;

- на подготовку и реализацию предложений по дальнейшему совершенствованию системы правосудия, повышению авторитета и укреплению независимости судебной власти, искоренению фактов вмешательства в деятельность суда;

- на формирование и реализацию программ по глубокому изучению и имплементации в национальное законодательство общепризнанных принципов и норм международного права в сфере судебной деятельности, углублению сотрудничества с международными и зарубежными организациями в целях полного внедрения в судопроизводство международных стандартов по судебной защите прав и интересов человека, а также хозяйствующих субъектов;

- на проведение конференций, семинаров и других мероприятий, посвященных проблемам демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечения независимости суда, которые должны способствовать повышению правовой культуры и деловой квалификации судей, а также работников правоохранительных органов. Несомненно, данные мероприятия будут охватывать широкие слои населения в целях правового просвещения, повышения правосознания и правовой культуры.

В целом, Постановление «Об образовании Исследовательского центра по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы» является важнейшей отправной точкой для дальнейшего углубления проводимой в стране судебно-правовой реформы, и осуществление задач, поставленных в нем, служат интересам народа Узбекистана и каждого гражданина в отдельности.

Широкомасштабная работа по реформированию либерализации судебно-правовой системы, которая является важной составной частью создания правового государства, последовательно продолжается. И по сей день нормы, заложенные в Конституции Республики Узбекистан, являются правовым источником судебно-правовой реформы, направленной на дальнейшую оптимизацию деятельности по построению сильного гражданского общества.