

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА
ИМЕНИ МИРЗО УЛУГБЕКА

Попадюк К.Н., Маматов А.А.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

учебное пособие

Ташкент -2004

В странах с развитой рыночной экономикой и в государствах, переходящих к ней сложились два механизма регулирования экономики: государственный и рыночный. Каждый из них имеет свои особенности, свои достоинства и ограниченную сферу применения. В то же время в реальной жизни они переплетаются, находятся во взаимосвязи. Оптимальное их сочетание целесообразно.

Показ сфер и форм применения государственного механизма регулирования экономики в сочетании с рыночным механизмом представляет значительный теоретический и практический интерес. О сложности решения этой задачи говорит и наличие разных концепций о месте государства в регулировании экономики.

Государственное регулирование экономики наряду с его общими принципами как для стран с развитой рыночной экономикой так и для стран переходящих к ней имеется и специфические особенности. Изучение и выявление общего и особенного в государственном регулировании экономики на примере Республики Узбекистан является одной из задач данного спецкурса.

Ответственный редактор: к.э.н., доц. Хашимов П.З.

Рецензент: к.э.н., доц. Абулкасимов Х.П.

*Рекомендовано к публикации решением
Ученого Совета Национального университета Узбекистана имени
Мирзо Улугбека от 29 января 2003 года
(протокол №5)*

Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

1.1. Рыночный и государственные механизмы регулирования экономики

Рынок – одно из величайших достижений человеческой цивилизации. Его развитие прошло длительный путь: от простейшей формы его связи между мелким индивидуальным производителем и покупателем до всеобщей формы движения современного производства, развитой формы экономических связей между разнообразными экономическими субъектами общества, между производителями общественного продукта и его потребителями.

Рынок показал и показывает свою огромную экономическую силу. Об этом говорят многочисленные факты. Об этом говорит и кризис централизованно-плановой экономики и необходимость её перехода к рыночной экономике.

Рынок это сложный механизм координации разных видов производственной и непроизводственной видов деятельности. Решающим условием рынка является разделение общественного труда и наличия разных, в том числе и частной собственности.

Наличие свободы предпринимательства, материальной заинтересованности производителей, как главного мотива наличия конкурентности.

Известно, что важнейшими элементами рынка это: цена, ее уровень-это важнейший ориентир для производителя, предпринимателя и для покупателя.

Рыночная система характеризуется гибкостью и динамизмом в принятии решений производителями и покупателями. Рынок обеспечивает тесную как прямую, так и обратную связь между производством и потреблением. Достоинства рынка бесспорны, особенно в части эффективного распределения ресурсов между отраслями, быстрого реагирования на соотношение спроса и предложения.

По мере развития производства, общественного разделения труда, возрастания масштабов производства, роста межгосударственных связей, а также связей между составными частями экономики проявляется ограниченность регуливающей роли рыночного механизма экономических процессов. Об этом говорят факты возникающих диспропорций в экономике, наличие периодических эконо-

мических кризисов. Особое место занимает экономический мировой кризис 1929-1933 годов.

Имеются общественные, а также воспроизводственные процессы, их функции, которые не могут регулироваться, выполняться рыночным механизмом. Уже в рамках свободной конкуренции на промышленной стадии развития немалая часть производительных сил перерастает рамки не только индивидуальной частной собственности, но и коллективной (акционерной), и государство вынуждено брать на себя содержание и регулирование развития больших структур экономики: железные дороги, телеграф, почта, оборона. Имеются общественные функции, которые рыночный механизм не в состоянии осуществлять. Более того, часть результатов действия рыночных отношений предполагает вмешательство государства.

Это, прежде всего, регулирование экономики на макроуровне, обеспечение социальной защиты части населения и оказание им помощи (безработным, инвалидам от рождения), пенсионное обеспечение, обеспечение обороны, проблемы экологии, охраны общественного порядка, регулирование денежного обращения, воздействие на экономические циклы воспроизводства, развитие фундаментальных наук. Регулирование внешнеэкономических связей без вмешательства государства не представляется возможным. Рынку чужды долгосрочные национальные интересы. Рынок безразличен к социальным проблемам, проблемам межгосударственным связям.

Нынешнее государство выполняет ряд основополагающих экономических функций, где рыночный механизм без использования регулирующей роли государства не может дать необходимого результата.

Нынешнее государство выполняет ряд основополагающих экономических функций. Среди них:

- 1) обеспечение экономической и социальной безопасности страны, конкурентной способности национальной экономики;
- 2) стабилизационные функции (регулирование денежного обращения, недопущение неоправданной инфляции и др.);
- 3) законодательно-регулирующая функция;
- 4) координирующая функция;
- 5) социально-направленная функция;
- 6) распределительная;
- 7) контролирующая и другие.

Всё это показывает, что в современной экономике необходим не только рыночный механизм регулирования экономики, но и государственный механизм такого регулирования. Более того необходимо их сочетание. Поиски оптимального сочетания обоих названных механизмов регулирования экономических процессов - одна из важнейших задач рационального управления экономикой.

1.2. Этапы развития, основные формы и методы государственного регулирования экономики

Длительное время рыночный механизм был единственным механизмом регулирования экономики. Период саморегулирования. Необходимость государственного регулирования экономики, его сочетание с рыночным возникло позже.

В развитии государственного регулирования экономики (в дальнейшем ГРЭ) можно выделить два крупных этапа: 1. до второй мировой войны и 2. после второй мировой войны.

На первом этапе государство создавало общие благоприятные условия для воспроизводства частного капитала: разработка основ трудового, налогового, торгового и социального законодательства. В период свободной конкуренции государство начинает участвовать в хозяйственных процессах путём поощрения частного капитала в строительстве железных дорог, военных заводов. Зато государство начинает регулирование отдельных сфер (аграрная сфера, денежно-кредитная...), государство выступает заёмщиком капитала.

На втором этапе ряд государств переходят к отраслевому планированию, национальному и региональному программированию, повышается действенность регулирования экономики государством в бюджетно-кредитной сфере. Вмешательство государства в экономическое развитие стало носить общеэкономический характер, вырабатываются долгосрочные стратегические ориентиры. Этот этап характеризуется мерами государств по согласованию общегосударственных среднесрочных программ на межгосударственном уровне в рамках интеграционных союзов (ЕС, СЭВ и др).

ГРЭ прошло путь от создания общих благоприятных условий для воспроизводства частного капитала, до осуществления мер по международному согласованию среднесрочных общегосударственных программ в рамках экономических сообществ.

В современных условиях государство превращается в единый и главный регулирующий и координирующий центр экономической системы, который активно влияет на важнейшие экономические индикаторы и создаёт благоприятный режим экономической динамики. ГРЭ рассматривается как необходимый элемент управления рыночной экономикой на всех уровнях.

В обобщенном виде в качестве основных целей ГРЭ являются: 1. достижение экономической и социальной стабильности; 2. создание нормальных условий для функционирования рынка; 3. обеспечение устойчивых темпов экономического роста; 4. регулирование структурных изменений в экономике; 5. обеспечение социального прогресса; 6. решение экологических и демографических проблем.

ГРЭ осуществляется разными способами. Среди которых: экономические, законодательно-административные и судебные. Эти способы осуществляются разными методами при использовании разных инструментов. В обобщенном виде это представлено на схеме 1.

Типы государственного регулирования: полный государственный монополизм (бывший СССР и ряд других государств) и крайний экономический либерализм, а между этими крайностями ряд промежуточных типов (Китай с рыночным социализмом, социально-ориентированная рыночная экономика Германии и Австрии, Шведская модель смешанной экономики и др).

Наряду с отмеченными методы ГРЭ делятся на прямые и косвенные. К прямым относятся: государственное субсидирование, государственное предпринимательство, система государственного управления экономикой. К косвенным методам относятся: налоги, штрафы, квоты, таможенные пошлины, информация.

Важной формой ГРЭ является индикативное планирование и государственное программирование.

1.3. Государственный сектор экономики и его роль в регулировании всей экономики

Государственный сектор- это совокупность предприятий и организаций, собственником которых является государство. Источники образования: строительство за счёт государственных средств и национализация. Государственный сектор экономики возрастает и за счёт создания новых капиталоемких отраслей (космическая промышленность и т. д.)

Доля государственного сектора в разных странах различна и колеблется от 2% до 50% основного капитала. В странах СНГ, после реформирования экономики и перехода к рыночным отношениям, удельный вес государственного сектора существенно уменьшился. Так, в Российской Федерации на государственный сектор в промышленности приходится менее 5%, в Республике Узбекистан-30%.

В литературе сумма ресурсов государственного сектора и ресурсов госбюджета зачастую называется «общественный сектор хозяйства». Поэтому ключевую роль среди компонентов общественного сектора играют государственные финансы, прежде всего госбюджет. Доля совокупных доходов государства в ВВП в 2000г колеблется от 21,4% (Мексика) и 27,3% (Турция) до 60,4% (Дания, Швеция). Такой рост доли расходов государств обусловлен увеличением социальных расходов.

Государственный сектор отличается от негосударственного и по целям производства. В последнем основная цель это прибыль, а в госсекторе это регулирование инвестиций, занятости, оказание помощи негосударственному сектору и регулирование социальных процессов. Этот сектор исходит прежде всего из интересов национальной экономики в целом.

Наличие государственного сектора экономики наряду с наличием ресурсов госбюджета полученных путём взимания налогов и сборов выступают материальной базой для осуществления функций государства, в том числе и функции по государственному регулированию экономики. ГРЭ - это составная часть всего воспроизводственного процесса, развития общества.¹

ГРЭ неразрывно связано с рыночным механизмом регулирования. Отсюда понятны выводы, что «без эффективного государства устойчивое развитие как экономическое, так и социальное невозможно». Здесь уместно привести высказывание известного экономиста П.Самуэльсона, что «управлять экономикой при отсутствии того или другого механизма - это всё равно, что пытаться аплодировать одной рукой».²

¹ Л.И. Якобсон. Государственный сектор экономики, М.2000. стр.31.

² Цитировано по “Общая экономическая теория (политэкономия)” учебник М.: 1995. Стр.144.

1.4. Государственное регулирование экономики при переходе от централизованно-плановой к рыночной экономике

При переходе от централизованно-плановой экономики к рыночной, роль государства в ГРЭ существенно меняется, как по содержанию, так и по формам. Иные условия: произошло формирование новой системы отношений собственности. В этих условиях без регулирующей роли государства переход к социально ориентированной рыночной экономике невозможен.

Государство выступает инициатором реформ и субъектом ответственным за их осуществление, их направленность. При переходе к рыночным отношениям выделяются такие основные задачи:

1) создание правовой базы и обеспечение условий для развития предпринимательства, демонополизации и формирования конкурентной среды;

2) формирование новой системы отношений собственности при смешанной экономике, формирование всех элементов рыночной экономики;

3) Сохраняются и совершенствуются такие функции как контроль за финансово-кредитной, и денежной сферами, проводится антиинфляционная политика. В переходе к рыночной экономике государство выступает в качестве главного преобразователя экономики. Оно, по словам Президента РУз, является главным реформатором экономики. В переходный период государство выполняет и такую цель как формирование цивилизационного социально ориентированного рыночного хозяйства.

Современное государство, особенно в развитых странах, играет важную роль в регулировании экономики, развитии общества. Количественно выразить роль государства в экономическом развитии сложно. Одним из таких показателей является соотношение расходов государственных бюджетов и ВВП страны. Так, в 2001г расходы 15 стран ОЭСР в% к ВВП этих стран составили 46%, в т.ч. США-32%, Франция-52%, Швеция более 53%. Занятость в госсекторе этих государств составляла 18,4% от общего числа занятых в экономике в т.ч. США-14,5%, Швеция-32%, Норвегия-30,6%.¹

Происходят качественные изменения в государственном регулировании, в регулировании экономического развития. Ныне речь идёт не просто о взаимодействии государства и рынка, а о переходе ряда

¹ Мировая экономика и международные отношения. 2002г. №11. стр.121.

функций от государства не к рынку как таковому, а к структурам (элементам) современного гражданского общества. Имеется в виду союзы промышленников, предпринимателей, общества по защите прав человека, прав потребителей, благотворительные и другие фонды.

Основные понятия и термины

Рыночный механизм регулирования экономики, государственный механизм регулирования экономики, государственный сектор, прямые и косвенные методы государственного регулирования экономики, индикативное планирование; государственное программирование; централизованное планирование.

Вопросы для самопроверки и задания

1. В чем достоинства и недостатки рыночного механизма регулирования экономики?
2. Каковы общественные функции, которые рыночный механизм не в состоянии осуществлять?
3. Назовите ряд основополагающих функций, где рыночный механизм без использования регулирующей роли государства не может дать необходимые результаты?
4. Каковы основополагающие экономические функции, которые выполняет современное государство?
5. Охарактеризуйте основные этапы развития форм государственного регулирования экономики. Основные цели государственного регулирования экономики. О чем говорит показатель соотношения объёмов государственных расходов и ВВП?
6. Каковы особенности государственного регулирования экономики при переходе от централизованно-плановой к рыночной экономике?

Глава 2. КОНЦЕПЦИИ О РОЛИ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ РАЗНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ШКОЛ

2.1. Теоретические взгляды на роль государства в регулировании экономики представителями школ меркантилизма и физиократов

Одна из наиболее ранних экономических теорий, относящаяся к периоду раннего капитализма (XV-XVII вв.). Меркантилисты исходили из того, что общественное богатство создаётся в сфере обращения, а само богатство нации заключено в деньгах. Меркантилизм – это первая школа экономической теории. Одним из наиболее видных представителей меркантилизма является Томас Мен (1571-1641гг).

Меркантилизм характерен для эпохи первоначального накопления капитала и выражал интересы торговой буржуазии. Для меркантилизма характерны две черты: 1) богатство отождествляется с деньгами (государство считается тем богаче, чем больше денег оно имеет) и 2) накопление денежного богатства может быть достигнуто с помощью государственной власти. Представители этой школы считали, что государство становится тем богаче, чем больше разница между суммой стоимости вывозимых товаров и ввезённых (активный торговый баланс). И государство должно вести политику активного торгового баланса. Государство должно вести политику протекционизма, т.е. должно способствовать вывозу товаров из своей страны и ограничения, а по некоторым товарам и запрещения ввоза. Выдвигается принцип: покупать за рубежом дешевле, а продавать в другие страны дороже.

Со школой меркантилизма связано появление термина « политическая экономия». Он был введен французским меркантилистом А.Монкретьеном, который в 1615г выпустил книгу «Трактат политической экономии». Меркантилисты впервые провозгласили богатством не потребительную стоимость, а меновую стоимость.

Следующей экономической школой были физиократы. Наиболее видный представитель этой школы – Ф.Кене (1694-1774). Его заслуга: физиократы совершили поворот от анализа сферы обращения к анализу производства. Правда ограничились только сельским хозяйством. Кене выдвинул учение об эквивалентном обмене и доказывал, что обмен, торговля не порождают богатства, обмен ничего не производит.

Ф.Кене выдвинул положение об «естественном порядке», который предполагает развитие экономики на основе свободной конкуренции, стихийной игры рыночных цен, исключавшей вмешательство государства. Физиократы признавали, что экономическое развитие представляет собой естественный процесс, подчинённым законам, независящих от воли людей. Это их бесспорное достижение.

2.2. Концепция представителей классической политэкономии. Экономический либерализм, его содержание

Развитие рыночных отношений характеризуется появлением и укреплением класса предпринимателей. Вмешательство государства в экономическое развитие с позиций этого класса ограничивало предпринимательскую деятельность, на смену меркантилизма приходят идеи экономического либерализма, которые отрицательно оценивали государственное вмешательство в экономику. Эти идеи обоснованы в работах А.Смита и Д.Рикардо . Это создатели классической политэкономии, они создали теорию трудовой стоимости, показали содержание капитала, прибавочной стоимости.

Их позиция в отношении роли государства в экономическом развитии исходила из того, что это вмешательство тормозит экономическое развитие. Так, идея Смита – что рыночная экономика способна к саморегулированию, в основе которого лежит «невидимая рука» - личный интерес, связанный со стремлением получить как можно больше прибыли. Им делался вывод, что экономика будет функционировать эффективнее, если исключить вмешательство государства в регулировании экономики. Рынку должна быть предоставлена полная свобода.

У А.Смита были его последователи: Д.Рикардо, Ж.Б.Сей, Д.Миль, А.Маршалл. Идеи экономического либерализма приводятся и рядом современных экономистов (неоклассическое направление).

Классики своеобразно толковали соотношение совокупного спроса и совокупного предложения. Они исходили из того, что изменение совокупного предложения порождает такое же изменение совокупного спроса. Это нашло отражение в так называемом законе Сея, согласно которому предложение товаров создаёт соответствующий спрос, следовательно отсутствует возможность разрыва между спросом предложением. Перепроизводство не имеет места. Увеличение

производства товаров, ведёт к такому же росту и заработной платы, что соответственно увеличивает спрос.

В реальной же действительности не все доходы обмениваются на товары. Появляются сбережения и сумма сбережений не обязательно равна сумме инвестиций. Классики считали, что колебание цен в зависимости от совокупного спроса и предложения уравниваются на всех рынках, в т. ч. на рынке ресурсов и особенно на рынке труда. Связь: снижение цен на рынке приводит к снижению зарплаты или возникновению безработицы, если оплата труда остаётся на прежнем уровне.

Однако, углубление экономических кризисов, особенно кризис 1929-1933гг показали слабость классической теории экономического либерализма.

2.3. Уроки мирового экономического кризиса 1929-1933 гг. и кризис теории экономического либерализма о роли государства в развитии экономики. Кейнсианская революция во взглядах на экономическую роль государства

Экономические кризисы показывают, что рыночный механизм сам по себе не может быть единственным регулятором экономики, ее сбалансированности. Влияние концепции экономического либерализма ослабевали. Краткая история экономических кризисов. Особенности кризиса 1929-1933г. Спад производства на 45%, рост безработицы и т.п. Успехи в этот период бывшего СССР. Кризисы, особенно кризис 1929-1933г показали, что в изменившихся условиях рынок сам по себе без вмешательства государства не способен быть регулятором производства и не обеспечивает эффективного использования ресурсов.

С новым и важным этапом в развитии взглядов на роль государства в регулирование экономики является концепция выдающегося английского экономиста Дж.М.Кейнса(1883-1946). Им совершен переворот в классических взглядах на роль государства в рыночной экономике. Им показано, что экономика не способна успешно развиваться без вмешательства государства в экономику при сочетании с рыночным механизмом регулирования. Концепция Кейнса призвана спасти господствующую тогда систему хозяйства от губительных потрясений. Им совершен переворот в классическом(экономическом либерализме) взгляде на место государства в экономическом регули-

ровании. Взгляды Кейнса о месте рынка и государства в развитии экономики, о необходимости государственного регулирования экономики получили название кейнсианской революции во взглядах на роль государства в экономическом развитии.

Экономическая модель Кейнса содержится в его главном труде «Общая теория занятости, процента и денег»(1936г). Это доктрина регулируемой рыночной экономики. Он считал, что рыночная экономика больна и ее надо лечить.

Идеи, выдвинутые в ходе «кейнсианской революции» совершили переворот во взглядах классической политэкономии, во взглядах на рыночную экономику. Кейнс показал невозможность выхода из спада производства без использования государственной политики по совершенствованию совокупного спроса и предложения.

Основу идей Кейнса – чтобы через денежно-кредитный и финансовый механизмы регулировать совокупный спрос государством. Важный тезис Кейнса: спрос определяет предложение. И для уменьшения безработицы и неполное использование ресурсов государства должно стимулировать спрос путем расширения своих расходов, стимулирования частных инвестиций через систему налогов, низкого процента.

Модель Кейнса отличается от модели классиков, тем что цены, зарплата слабо изменяется, особенно в краткосрочном периоде. Зарплата перестала быть подвижной. Кейнс отверг закон Сея(положение классической школы), что предложение создает собственный спрос. Кейнс исходит из обратного: совокупный спрос создает совокупное предложение.

2.4. Современные теории о роли государства в регулировании экономическим развитием

Между экономическими теориями и состоянием экономики, уровнем её развития есть взаимосвязь. Так, ускоренный рост экономики западных стран в 50-60-е годы, уменьшение безработицы и повышение жизненного уровня трактовалась как осуществление концепции кейнсианства.

С середины 70-х годов XXв экономический рост прекратился. Активное вмешательство государства не спасло от спада производства. Это дало повод для критики кейнсианства и возрождения экономического либерализма получившего название неоконсерваторов, т.е.

приверженцев невмешательства государства в экономическое развитие.

После 2-й мировой войны в западной макроэкономической теории начали формироваться 2 альтернативные концепции экономического регулирования: неокейнсианство и неоконсерватизм.

Неокейнсианство, т.е. последователи учения Кейнса, сторонники которого придерживаются необходимости активной роли государства в регулировании экономики.

Неоконсерваторы в качестве объекта для критики кейнсианства выбрали такие основные положения Кейнса: его теория исходила из замкнутой модели (не учитывались внешнеэкономические связи), что для государственного спроса можно допускать дефицит госбюджета и что для увеличения гос. доходов можно увеличить налоги.

Эти положения Кейнса привели к росту инфляции, а неоконсерваторы предложили свои рецепты. В самом неоконсерватизме это: а) монетаризм, в) теория экономики предложения и с) теория рациональных ожиданий.

Монетаризм отрицает кейнсианский подход о целенаправленном использовании налогов, денежной политики. Монетаризм – политика по которой регулятором экономики является механизм ценообразования, центральная власть при этом призвана лишь обеспечить соблюдение общих правил, одним из которых является зависимость долгосрочного роста предложения денег от роста ВВП. Предлагается жёсткий контроль за предложением денег, борьба с инфляцией, подход к экономике как саморегулирующей системе. Лидером школы монетаристов является Милтон Фридмен. По мнению представителей этой школы инфляция обусловлена излишним количеством денег в обращении, и что через регулирование денежных отношений со стороны государства позволит достигнуть сбалансированности экономики. Фридменом раскрыто содержание трёх функций цен: информационной, стимулирующей и распределительной. Рекомендации школы монетаризма: жёстко ограничить предложение денег и выдачу кредита, количество денег увеличивать только по мере роста ВВП, сократить социальные программы и выплаты.

Наиболее уязвимое место монетаристской теории – это вопрос о регулировании денежной массы. Однако, несмотря на усиление позиций неоклассической теории, в т.ч. и монетаризма, кейнсианская теория по-прежнему актуальна в развитых странах. Имеет место сочетание обеих концепций. Так, П.Самуэльсон в своей теории «сме-

шанной экономики», объединяющей идеи двух названных основных направлений – кейнсианство и неоклассицизм, предпочтение отдаёт теории Кейнса. Он проблемы государственного регулирования выдвигает на первый план, а основными средствами борьбы с кризисами считает финансовую и денежную политику.

Теория экономики предложения. Авторы этой теории стоят за переход к долгосрочному регулированию предложения факторов производства. Они считают, что необходимо возрождение частного предпринимательства и воссоздания рыночного механизма регулирования экономики и создать благоприятные условия для роста предложения, как труда, так и капитала. Для этого надо снизить налоги, что будет стимулировать производство. Это нашло отражение в рейганомике.

Теория рациональных ожиданий считает неприемлемым прямое государственное регулирование экономики, что предприниматели сами в состоянии прогнозировать и принимать оптимальные решения. Их позиция: нужны стабильные правила для всех хозяйствующих субъектов, чтобы знать действия государства.

Одно из важных отличий кейнсианцев от неоконсерваторов: кейнсианцы исходят из положения об эффективности спроса, его регулирование, а неоконсерваторы – из положения об эффективности предложения. Практика показывает, что ни теория кейнсианцев, ни теория неоконсерваторов не полностью решают задачи избавления от кризисов, инфляции и безработицы, но в каждой концепции есть и положительные стороны. Практика показывает неприемлемость как исключительно рыночного, так и только государственного механизмов регулирования экономики. Проблема оптимального сочетания обоих механизмов. Одно из попыток оптимизации рыночного и государственного регулирования экономики являются предложения вновь возникшей школы «великий неоклассический синтез», основателем которой является П.Самуэльсон. Это третий тип макрорегулятора. Одной из задач этого типа: это макроэкономическая сбалансированность спроса и предложения.

Опыт реформирования экономики показывает, что необходимо сочетание рыночного механизма и активной роли государства. Государство – главный реформатор в создании условий для перехода к рыночным отношениям, в построении социально-ориентированной рыночной экономики.

Основные понятия и термины

Классическая политэкономия, экономический либерализм, меркантилизм, физиократы, экономический кризис, кейнсианство, неоконсерваторы, неокейнсианство, монетаризм, социально-ориентированная рыночная экономика;

Вопросы для самопроверки и контроля

1. Приведите взгляды меркантилистов на место государства в регулировании экономики?
2. Охарактеризуйте взгляды представителей школы физиократов на роль государства в экономическом развитии?
3. Какова концепция классической политэкономии на место государства в регулировании экономического развития?
4. Приведите мнения представителей школы рациональных ожиданий о роли государства в экономическом развитии?
5. Охарактеризуйте Кейнсианскую революцию во взглядах на роль государства в экономическом регулировании?
6. Изложите Монетарную теорию о месте государства в экономическом регулировании?

Глава 3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ И ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВОМ

3.1. Современные теории стоимости и цены и их отличие от трудовой теории стоимости и теории предельной полезности

В современной экономике система цен, ценообразования - это важнейшая подсистема экономических отношений, это составная часть рыночного механизма. Цена - это ориентир производителя и потребителя. Это душа рыночной экономики. Государство оказывает существенное влияние на регулирование экономики через цены, ценообразование. Цель этой темы- показ форм и методов использования цен государством для регулирования экономики.

Современная теория стоимости и цены- это результат длительного развития экономической теории. В экономической теории одним из важных является вопрос о стоимости, цене, факторах их опреде-

ляющих. Современная теория- это результат анализа с точки зрения связи и различия и взаимосвязи теории трудовой стоимости и теории предельной полезности, т.е. маржинальной теории. Создателями трудовой теории стоимости являются представители английской классической политэкономии в лице А. Смита, Д. Рикардо. Суть этой теории: стоимость создается общественно-необходимым трудом, производящим необходимую для общества продукцию.

Стоимость имеет качественную сторону (отражает экономические отношения между продавцом и покупателем, между людьми в процессе купли-продажи товаров) и количественную (величина стоимости определяется затратами общественно необходимого труда). Цена, по их мнению - это денежное выражение стоимости. Если величина стоимости определяется общественно необходимыми затратами труда, то в основе цены лежит стоимость товара, но величина цены отклоняется от стоимости в зависимости от соотношения спроса и предложения.

Акцентирование сторонников трудовой теории стоимости на то, что стоимость определяется затратами общественного труда дало повод для появления теории предельной полезности, маржинальная теория, т.е. теория, согласно которой стоимость определяется полезностью товара. Создателями этой теории являются представители австрийской школы в лице К. Менгера, Е. Бем-Баверка и Ф. Визера. Возникла эта школа в последней трети XIX века. Согласно этой теории ценность (стоимость) зависит: 1) от важности удовлетворения потребности (от полезности) 2) от степени насыщенности полезностями. Теория предельной полезности -это субъективистская теория стоимости, т.е. о полезности, ее ценности, судит каждый покупатель, исходя из своих представлений, вкусов. Представители этой школы затрат в расчете не принимали. Представители трудовой теории стоимости, напротив, недооценивали полезность товаров.

Самым существенным недостатком каждой из названных теорий -это попытка найти единственный источник стоимости, который определяет величину стоимости- в одном случае затраты общественного труда, а в другом- случае полезность товара, степень насыщенности им рынка. Практика показала, что стоимость зависит как от затрат труда, так и от полезности товара, ее оценки потребителем. Необходим синтез этих теорий, т.е. учет как затрат труда, так и полезности результатов труда. И такой синтез осуществлен А.Маршалом, Дж. Кларком, П.Самуэльсоном. Основоположником современного

направления теории ценности (стоимости) и цен является известный английский экономист А.Маршал, который сделал попытку отойти от поисков единственного источника стоимости и соединил теорию предельной полезности с теорией спроса и предложения и теорией издержек производства (затрат). Стоимость товара определяется как общественными затратами, так и его полезностью.

Стоимость определяется через рынок. Рынок- это экономический процесс, который путем столкновения интересов продавцов и покупателей (спроса и предложения) приводит к образованию цены. Это можно выразить такой схемой:

Предложение -----→ Рынок <----- Спрос

Максимизация прибыли -----→ Цена ←----- Максимизация полезности

Цена имеет такие функции: информационная, распределительная и стимулирующая.

Рыночные отношения характеризуются наличием разных видов цен. Среди них: оптовые цены предприятий, розничные цены, договорные, цены на продукцию, заказываемую государством, тарифы и т. п.

Различаются также такие цены: текущие, в которых осуществляются реальные рыночные отношения и сопоставимые, которые используются для определения динамики экономических показателей (объема производства, индекса цен и т.п.).

3.2. Цель и основные методы государственного регулирования цен

Государственное регулирование цен в рыночной экономике в отличие от централизованно-плановой не носит всеобъемлющего характера. В тоже время будет ошибочным считать, что ценообразование в странах с рыночной экономикой происходит стихийно. Цены в этих странах являются объектом постоянного внимания и регулируются со стороны государства. Особенно по ценам, связанным с социальной жизнью общества. Ценовое регулирование государством- это один из главных видов государственного влияния на экономику.

Цель государственного регулирования цен это: 1) достичь необходимых пропорций воспроизводства 2) затормозить рост инфляции

3) обеспечение пропорциональности роста цен и заработной платы 4) субсидировать государственное производство 5) мобилизовать необходимые ресурсы в госбюджет.

Государство воздействует на ценообразование непосредственно и косвенно. Различаются методы прямого и косвенного регулирования цен. Их деление такое: к методам прямого регулирования цен относятся:

- 1) административное установление цен;
- 2) замораживание цен;
- 3) установление предельного уровня цен;
- 4) регламентация уровня рентабельности;
- 5) регулирования государственных расходов 6) установление норм амортизации и др.

Государством устанавливаются цены на транспортные тарифы, услуги, связи, монопольные «акцизные» цены на спиртоводочные изделия и ряд других товаров, таможенные тарифы.

Одной из форм воздействия государства на цены - влияние государства на издержки производства, а через них и на цены. Примером может быть метод ускоренной амортизации. Государство оказывает влияние на ценообразование через ценовые субсидии, т.е. доплат производителям или потребителям, которые предусматривают снижение цен путем специальных доплат государством производителю или потребителю. Важное место в регулировании цен занимают фиксированные государством цены, цен на заказываемую им у производителей продукцию. Особенно велика роль государства в регулировании сельскохозяйственного производства через цены, дотации, субсидирование. Государство поддерживает соответствие уровня цен и ценового равновесия. Во всех развитых странах государством направляются немалые ресурсы в аграрный сектор с целью смягчения рыночных колебаний. Через цены, доплаты поддерживаются фермерские цены на уровне, чтобы товаропроизводители могли осуществлять расширенное воспроизводство. Регулируется объем и структура сельхозпроизводства.

Во всех странах Запада система государственного регулирования цен примерно одинаковая. Это установление верхних и нижних пределов колебания цен на отдельные виды продукции сельского хозяйства. Инструментом регулирования служит и такая форма как скупка или продажа не скоропортящиеся продукции в целях поддержания необходимого уровня цен.

В странах Европейского сообщества проводится общая сельхозполитика. В качестве инструмента этой политики явились таможенные пошлины и компенсационные выплаты, покрывающие разницу между внутренними и импортными ценами, а также компенсационные платежи экспортерам сельхозпродукции, дающим им возможность вывозить из Европы продовольствие на мировой рынок с его более низкими ценами. Такая система не только позволила сохранить Европейский сельскохозяйственный потенциал и провести в сельском хозяйстве научно-техническую революцию, но и превратить Западную Европу в крупнейшего экспортера продовольствия. В странах Европейского сообщества существует национальное регулирование цен в сельском хозяйстве и черной металлургии (охватывает до 15% цен). Решения по ценам на сельхозпродукцию принимает Совет министров Европейского сообщества, который устанавливает обязательные для всех стран сообщества минимальные и максимальные фермерские цены, а по продукции черной металлургии определяются базисные цены.

3.3. Практика регулирования цен в отдельных государствах

В США 10-15% цен регулируется государством. Государственное регулирование цен осуществляется также при помощи гарантирования производителям продажных цен и посредством субсидирования издержек производства. Так, в США производителям предоставляются субсидии из госбюджета в случае падения рыночных цен ниже гарантированного минимума. Специальная правительственная организация по гарантированным ценам принимает в залог у фермеров сельхозпродукты. Если в период действия залога (обычно год) цены на рынке поднимутся выше уровня залоговых цен, то фермер может выкупить свой товар и реализовать его на рынке. Если же рыночные цены остаются ниже залоговых, товар не выкупается и переходит в собственность корпорации. В США на протяжении 10-15 лет очень строго отслеживаются розничная цена на сахар внутри страны. Цена выше 1 дол за кг не может повышаться. Вводятся субсидии, которое составляет макроэкономические прогнозы цен.

В Японии имеется особый правительственный орган - бюро цен. Орган-Бюро дает заключения на предложения министерств по минимальным ценам. Во Франции прямое регулирование цен на сельхозпродукцию, газ, электроэнергию, транспортные услуги. В Швей-

царии существует федеральное ведомство по контролю за ценами. Цены регулируются в основном в отраслях, финансируемых государством, прежде всего в сельском хозяйстве, на транспорте, в образовании, здравоохранении. В Австрии также регулируются цены.

В РФ применяются такие методы регулирования цен: введение фиксированных цен (тарифов), установление предельных уровней рентабельности, коэффициент изменения цен, предельный уровень торговых и торгово-снабженческих и сбытовых наценок, декларирование цен.

В РУз - предельные цены, цены госзаказа на хлопок-сырец и зерно (в определенной доля к валовому сбору, на хлопок-сырец, например, 50% закупается по ценам госзаказа, которые, как правило, ниже рыночных. Продукция сельского хозяйства не облагается налогом на добавленную стоимость.

Система регулирования цен направлена на: достижение стабилизации сельхоз. цен с их колебаниями в относительно узком коридоре. Государства Западных стран расходуют немало средств на сельское хозяйство. Важно отметить, что поступления средств в бюджете от сельского хозяйства во много раз меньше выплат из бюджета на эту отрасль. В целом по 25 странам ОЭСР т.е. по наиболее развитым странам Запада, поступления из бюджета в сельское хозяйство в 9 раз превышают платежи в бюджет этой отрасли, а если добавить и ценовые субсидии, то в 18 раз.

В целом по странам ОЭСР, средства передаваемые сельскому хозяйству через цены и в бюджет в расчете на одного занятого в сельском хозяйстве в 1994г составили 16342 дол, в т.ч. в США -39957 дол. Или доля субсидий и доплат в цене продуктов в этих странах составляет: в цене пшеницы- 48%, риса- 86%, продукции растениеводства- 50%, продуктов животноводства- 43%.

3.4. Антиинфляционная политика государства как одна из форм регулирования экономики

Непосредственным проявлением инфляции является рост цен на товары и услуги, не обусловленные ростом их качества. Инфляция обесценивает денежную единицу, уменьшает ее покупательную способность. Причиной инфляции является диспропорция воспроизводства и прежде всего не соответствие денежной массы и массы товаров

и услуг, она обусловлена выпуском не обеспеченных денег товарами и услугами.

Уровень инфляции измеряется в процентах как отношение набора товаров и услуг, оцененных в ценах данного периода к оценке этого набора в ценах предшествующего периода.

Инфляция нарушает стабильности общественного развития, ведет к не предусматриваемым распределительным процессам, перераспределению капитала, обесценению сбережений в банках и др.

Антиинфляционная политика государства, ее необходимость обусловлены тем, что инфляция сдерживает экономический рост, а в определенных условиях является одной из причин спада производства.

Антиинфляционная политика предопределяется конкретными условиями в той или другой стране, вызвавшими инфляцию, ее уровень. Есть и разные методы борьбы с инфляцией, а именно:

1) немонетарные методы- налоговое стимулирование роста экономической активности, роста эффективности производства

2) монетарные методы.

В современный период инфляция в странах Запада относительно небольшая, в пределах 3,5%-4,0% в год.

Инфляция в странах СНГ в период перехода от централизованно-плановой к рыночной экономике имеет свои особенности. В 1991-1995г она характеризовалась высоким уровнем. 1996-2003г характеризуется стабилизацией и снижением уровня инфляции. Об этом говорит и показатель дефлятора ВВП. В РУз в 1993 он составил 1170%, в 2002г-152,7%.

Важным этапом в антиинфляционной политике в РУз явился период после введения национальной валюты в 1994. Антиинфляционная политика - одно из средств стабилизации экономики и ее перехода с 1996г в период экономического роста. Укрепление национальной валюты- одно из приоритетных направлений экономической политики государства РУз. Так, в книге Президента РУз И.А.Каримова «Узбекистан на пути углубления экономических реформ» выделен параграф -«Укрепление валюты - ключевая проблема нового этапа экономических реформ» отмечается, что национальная валюта явилась мощным фактором стабилизации экономики, укрепления финансового положения предприятий и отраслей, фактором социальной защиты населения и потребительского рынка республики».

Основные понятия и термины

Цена, её функции, цена по государственному заказу, стоимость, договорная цена, предельная цена, государственные субсидии, монопольные цены;

Вопросы для самопроверки и задания

1. Изложите теории стоимости и цены.
2. Охарактеризуйте Маржиналистскую теорию стоимости и цены и её отличие от трудовой теории стоимости.
3. Объясните современную теорию стоимости и цены как синтеза трудовой теории стоимости и теории предельной полезности (маржиналистской теории).
4. Каковы основные методы государственного регулирования цен?
5. Что Вы понимаете под прямыми и косвенными методами?
6. Каковы формы и особенности государственного регулирования цен в аграрном секторе?
7. Приведите формы и методы государственного регулирования цен в РУз.
8. Изложите антиинфляционную политику как одну из форм государственного регулирования цен.

Глава 4. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ И КРЕДИТНАЯ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

4.1. Государственный бюджет как основной фонд государственных денежных ресурсов и инструмент государственного регулирования экономики

В механизме государственного регулирования национальной экономики важнейшее место принадлежит бюджетно-налоговым и кредитным формам. Показ особенностей использования государством при регулировании экономики бюджета, налогов, кредита и является основной задачей этой лекции.

В госбюджете отражается та часть экономических отношений общества, которая связана с образованием доходов государства и их использованием. Через формирование доходов госбюджета в форме налогов, займов и т.д. концентрируются огромные финансовые ре-

сурсы. Об этом говорят показатели соотношения объемов госбюджетов к ВВП. Так, в 2000 г в развитых странах расходы госбюджета в% к ВВП колеблются от 29% (США) до 51% во Франции. В целом же по странам ОЭСР-36,5%, в т.ч. Италия - 46,7%, Германия-43%, Япония 38,2%, Канада-37,8%.¹ В РУз расходы госбюджета в% к ВВП составили 29,5% (без целевых фондов, а с учетом –38,5)

Это делает госбюджет важнейшим средством государственного регулирования экономики. Регулирующая роль госбюджета, его роль в государственном регулировании экономики проявляется в перераспределении той части национального дохода, которая поступает в распоряжение (в собственность) государства. Через бюджет, через использование его ресурсов осуществляется перераспределение национального дохода между сферами производства, между материальной и нематериальной сферами, между отраслями, территориальными единицами, социальными группами населения. Бюджет выступает важным инструментом достижения и поддержания макроэкономической пропорциональности. Особенно велика роль госбюджета в поддержании необходимой пропорции между фондами потребления и накопления. Влияние бюджета на воспроизводство, регулирование его пропорций проявляется в обеспечении финансовыми ресурсами, которые необходимы для развития экономики и культуры, для поведения структурной перестройки. Он является важнейшим средством проведения экономической политики государства.

Роль бюджета как инструмента регулирования экономического развития как средства воздействия бюджета на процесс воспроизводства предопределяется тем влиянием, которое он оказывает на развитие производительных сил и совершенствование производственных отношений, а в отдельные периоды и на их реформирование, что в немалой степени зависит от хозяйственно-организаторской деятельности и от политики государства, от научности экономической политики.

Бюджету принадлежит важнейшая роль в повышении квалификации главной производительной силы-работников производства.

Некоторое представление о роли бюджета в достижении необходимых пропорций воспроизводства в РУз, о его роли в перераспределении национального дохода для достижения таких пропорций дают такие факты: например, платежи в бюджет легкой и пищевой промышленности в несколько раз превышают расходы бюджета на эти

¹ Вопросы экономики, 2002 №11 стр5

отрасли. Это означает, что часть национального дохода, создаваемого в названных отраслях направляется в другие отрасли, происходит межотраслевое перераспределение, в том числе и между материальной и нематериальной сферами производства. Примером территориального перераспределения через госбюджет является следующий факт. В Каракалпакстане всех поступающих на его территории бюджетных доходов недостаточно для покрытия бюджетных расходов на его территории. Необходимость перераспределения доходов через госбюджет обусловлена тем, что место создания дохода и место, где необходимо его использование не совпадают.

Бюджету принадлежит важнейшее место в структурной перестройке экономики РУз, особенно при переходе к рыночной экономике.

Представление о месте госбюджета в РУз в обеспечении необходимых пропорций воспроизводства, в решении важных задач экономической политики государства дает структура его доходов. Так, в 2002 г из общей суммы расходов госбюджета 1923,4 млрд. сум на народное хозяйство и централизованные инвестиции направлено 26,9% его объема (а по отношению к ВВП-это 6,9%), В социальную сферу, включая и социальную защиту-45,7% расходов (а по отношению к ВВП-11,8%).

Государство через бюджет принимает активное участие в финансировании науки, в финансировании НИОКР, В ряде стран бюджетные расходы в общей сумме затрат на НИОКР составят почти 50% (В США-46,4% во Франции- 49,3%).¹

Наряду с НИОКР бюджетные ресурсы направляются на создание транспортной и информационной структуры, а также на повышение образовательного уровня населения.

4.2. Налоги как главный источник доходов госбюджета и средство регулирования экономических и социальных процессов

Налоги, их объем обусловлены суммой расходов государственного бюджета. Ведь налоги составляют 90 и более процентов доходной части бюджета. Налоги- это часть национального дохода, которая в обязательном принудительном характере превращается в собственность государства. Поэтому рост налоговых изъятий- это процесс огосударствления части национального дохода. Налоги в развитых

¹ Общество и экономика, 1997, № 6, стр. 12

странах по отношению к ВВП составляют от 30% до 50%. Этим и обусловлено, что налоги оказывают существенное влияние на экономический рост. При высокой налоговой тяжести, т.е. отношении суммы налогов к ВВП, экономический рост замедляется, оптимальная налоговая тяжесть, напротив, способствует экономическому росту и удовлетворению других общественных потребностей. Здесь уместно привести результаты исследования влияния налоговой тяжести на экономический рост.

Так, экономист Дж. Скали провел исследование на основе обобщения материала по 103 странам мира. Исследования показали, что в странах с низкой налоговой ставкой (в 19,3%) изъятия дохода в бюджет экономический рост в среднем за год составил 2,4%, а в странах с высокой ставкой (43,2%) рост не превышал 0,4% в год.¹ И автор делает вывод о целесообразности низкого пропорционального налога. Другие исследователи считают, что налоговые ставки не должны превышать определенного оптимального уровня. Именно оптимальный уровень налоговой тяжести это наиболее целесообразное разрешение противоречия между потребностью бюджета государства и интересами предпринимательства.

Этим и обусловлено, что одним из важных направлений современной финансовой политики ряда государств, в том числе и РУз, является снижение налоговой тяжести. Так, в РУз в 2002г. налоговая тяжесть без учета платежей во внебюджетные фонды снизилась до 22,8% против 27,9% в 1998 г, а с учетом платежей во внебюджетные фонды соответственно-31,8 и 37,0% (Расчёт автора).

Налоги наряду с главной фискальной функцией обеспечения финансовыми ресурсами доходной части госбюджета, выполняют и другие функции: это распределительная функция и стимулирующая производство отдельных видов продукции. Или, напротив, налоги сдерживают, ограничивают рост отдельных производств.

Примером распределительной функции налогов является построение налогов на доходы населения в виде прогрессивных ставок, установление необлагаемого минимума, относительно малые доходы облагаются низкими ставками, а высокие доходы - более высокими ставками. Так, в США минимальная ставка личного подоходного налога составляет 12%, а максимальная -36%, в Японии соответственно 10%, и 50%, в Германии-19% и 53%, в Бельгии 25% и 55%, в Нидерландах-7,1% и 60%.

¹ Налоговой кодекс Республики Узбекистана Т. 1997, стр. 93, 112

В РУз минимальная ставка подоходного налога с населения 13%, а максимальная-33%. Для ограничения вывоза прибыли нерезидентами РУз за рубеж законодательством предусмотрено в дополнении к налогу на доход (прибыль) при перевозе за рубеж изымается налог в размере 10%. Для стимулирования экспорта товаров и услуг эти товары и услуги освобождаются от налога на добавленную стоимость, за исключением случаев реализации товаров в государства, которые применяют по отношению к экспорту товаров в РУз налог на добавленную стоимость.

Для ограничения потребления населением отдельных видов товаров широко используется косвенное обложение отдельных товаров акцизами. Примером могут быть спиртоводочные изделия.

4.3. Налоговые льготы в системе средств и методов государственного регулирования экономики

Важной формой государственного регулирования экономики являются налоговые льготы разных видов и форм. Льготы используются для регулирования экономических процессов. Они применяются для стимулирования инвестиций, предпринимательской деятельности, привлечения иностранного капитала, экономии денежных и материальных ресурсов, для повышения эффективности производства, увеличения занятости и др.

Налоговые льготы для регулирования экономики и социальных процессов предоставляются в различных формах. Наиболее распространенными являются следующие:

1) Предоставление налогового кредита в виде скидки, вычитаемой из налога на прибыль. Так, в США с 1962 года в течении 20 лет применялся и применяется ныне инвестиционный кредит (налоговой) т.е. налог на прибыль уменьшается на 7% стоимости введенного в эксплуатацию оборудования со сроком службы 8 и более лет.

Такой же налоговой кредит применяется в Японии также в размере 7% инвестиций в передовую технику и технологию. В Канаде аналогичная скидка колеблется от 7% до 20%. В ряде стран налоговой кредит существует в форме уменьшения налога на прибыль определенной доли, если предприниматели расходуют на НИОКР больше по сравнению со среднегодовыми нормами. Так, в США налог на прибыль уменьшается на 20% прироста расходов на НИОКР по сравнению со среднегодовыми нормами за базисный период. Во Франции налог на

прибыль уменьшается на 50% прироста расходов на НИОКР, а в Канаде –100% такого прироста.¹

Льгота в форме налогового кредита применяется для индивидуальных плательщиков на получение образование, особенно высшего. В США введен «Образовательный налоговый кредит»-20% скидки по налогу на первые 5 тыс. долларов на послешкольное образование и налоговая льгота 500 дол. в год на каждого ребенка в возрасте 13-17 лет.²

2) Вторая форма льгот –это полное освобождение от налогов или установление заниженных ставок налога. Это применяется для стимулирования мелкого предпринимательства. Сюда же можно отнести и освобождение от налога на добавленную стоимость на продукцию сельского хозяйства. Такая льгота применяется и в РУз.

3) Третья форма – применение метода ускоренной амортизации, т.е. уменьшение объема облагаемой прибыли на сумму ускоренной амортизации. Суть этой формы в следующем. Правительством разрешается в издержки производства включать повышенную амортизацию, устанавливаемую государством. Издержки производства за счёт этого увеличиваются, а облагаемая прибыль, а следовательно и налог с неё уменьшается.

Применяются для регулирования пропорций и другие формы льгот. Например, в США освобождается от налога та часть прибыли, которая направлена на строительство объектов социальной инфраструктуры. В ряде стран проводится раздельное налогообложение средств, идущих на оплату труда и средств идущих на техническое перевооружение производства. Во Франции, например, налог на средства, идущие на техническое перевооружение, намного ниже. В Германии и во Франции введены специальные льготы на расходы по введению дополнительных рабочих мест.¹

Система льгот по налогам в целях регулирования экономического развития широко используется и в РУз. Так, в соответствии с налоговым кодексом РУз освобождаются от налога на доходы (прибыль) вновь создаваемые производственные предприятия с иностранными инвестициями, производящие импортозамещающую и импортоориентированную продукцию, сроком на 5 лет с момента начала производства, если в объеме производства более 25% составляют товары детского ассортимента и сроком на 2 года, если доля

¹ Деньги и кредит, 1996, №3, стр. 61

² Мировая экономика и международные отношения, 2001, №4, стр. 27

¹ Экономист, 1992, №10, стр. 37

иностранного капитала в уставном фонде предприятия составляет 50% и более. Освобождаются сроком на 3 года с момента начала производства вновь создаваемые на территории поселков, кишлаков предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и производству товаров народного потребления. Освобождаются от уплаты налога на дохода (прибыль) юридические лица, в общей численности работников которых учащиеся средних школ и профессионально-технических училищ составляют не менее 75%.

Предоставляются льготы в форме уменьшения налогооблагаемого дохода (прибыли) на сумму взносов в экологические, оздоровительные и благотворительные фонды, учреждения культуры, народного образования, здравоохранения.²

4.4. Кредит как форма государственного регулирования экономики

Переход стран СНГ, в т.ч. и РУз от одноуровневой к двухуровневой банковской системе обогатил формы, через которые государство оказывает регулирующее воздействие на экономику. Такими формами являются:

- 1) Разработка правовых документов, которые регулируют отдельные аспекты деятельности Центрального банка страны и коммерческих банков.
- 2) Государственный кредит как источник доходов госбюджета дает дополнительные ресурсы, которые используются государством в регулировании экономики.
- 3) Международный кредит также как источник доходов госбюджета.
- 4) Кредиты иностранных фирм хозяйствующим субъектам страны под гарантию государства.

Кредит, наряду с госбюджетом, обеспечивает межотраслевое перераспределение финансовых ресурсов, обличает структурную перестройку экономики. Основной формой кредита является банковский кредит. Важное место занимает международный кредит как фирмам непосредственно, так и под гарантию государства. Пере распределительные отношения осуществляются и через банковский процент. Его уровень в странах СНГ существенно выше, чем в развитых странах. Это обусловлено наличием в этих странах инфляционных процессов,

² Налоговый кодекс Республики Узбекистан, Т., 1997, стр 88-91

которые существенно выше, чем в развитых странах. Так, в 1999 г. в развитых странах уровень банковского процента колеблется от 0,5% (Швеция и Япония) до 5% в США¹. В России – 55%². В РУз также более 55%.

Основные понятия и термины

Налоги, налоговая тяжесть, кредит, межотраслевое перераспределение, внутриотраслевое перераспределение, территориальное перераспределение, налоговой кредит, научно-исследовательские и конструкторские разработки (НИОКР), государственные кредит, международный кредит;

Вопросы для самопроверки и задания

1. Какова взаимосвязь между налогами и экономическим ростом?
2. Каковы функции налогов?
3. Охарактеризуйте налоговые льготы как средство и метод государственного регулирования экономикой?
4. Изложите содержание льготы в форме ускоренной амортизации.
5. Каковы налоговые формы и методы стимулирования НИОКР.
6. Приведите основные виды налоговых льгот в РУз.
7. Каковы формы воздействия кредитной политики государства на государственное регулирование экономикой.

Глава 5. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА И ЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

5.1. Социальная сфера общества, её содержание и роль в общественном развитии

Социальная сфера - это совокупность отраслей, предприятий, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние. Это прежде всего отрасли сферы услуг (образование, здравоохранение, культура, социальное

¹ Экономист, 2001, № 12, стр. 73

² Деньги и Кредит, 2001, № 12, стр. 46

обеспечение, жилищно-коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь).

Одна часть этих отраслей и предприятий находится в непосредственном ведении хозяйственных предприятий и организации и другая часть находится в непосредственном подчинении государства. Соответственно и расходы на их содержание и развитие финансируются за счет ресурсов хозорганов и ресурсов госбюджета и государственных внебюджетных фондов. На ту часть социальной сферы, которая финансируется из госбюджета и внебюджетных фондов, государство оказывает непосредственное регулирующее воздействие, а на другую часть - опосредованное воздействие и прежде всего путём издаваемых законов, постановлений.

Уровень развития социальной сферы, её состояние определяется развитием прежде всего материальной сферы производства. Но имеется и обратная связь, т. е. её влияние на развитие производства. Уровень развития названной сферы находится в тесной связи со системой экономических отношений, экономической политикой государства.

Роль социальной сферы в общественном развитии возрастает. Об этом говорит факт опережающего развития нематериальной сферы и повышение удельного веса занятых в социальной сферы в числе занятых в экономике в целом.

Существенна и возрастающая роль человеческого фактора в общественном развитии. Возрастание влияния знаний, здоровья на экономический рост говорит и название отчета мирового банка за 1998/1999 год «Знание на службе развития». Повышение образования, квалификации работников отражается на доле прироста ВВП за счет этих факторов. Так, по расчетам американского экономиста Е. Денисова за счет повышения образования, квалификации получен прирост национального дохода за 1929-1982 годы в 14% и 21% прироста за счет увеличения производительности труда.

Рост квалификации работников - важнейший источник повышения производительности труда, а укрепление здоровья производителя ведет к снижению потерь производительности из-за снижения заболеваемости работников и уменьшения расходов по выплате пособий за время болезни.

О возрастании роли человеческого фактора, увеличения вложения капитала в человека говорит и такой факт, как увеличение доли человеческого капитала общей сумме физического и человеческого

капитала. По данным отдельных исследований удельный вес человеческого капитала в общей сумме этого капитала и физического капитала возрос с 47-48% в странах Запада в 1950г до 67-69% в 1997/1998 годах.¹

Это дало основание институту экономики Российской Академии наук сделать вывод, что «уровень развития страны находится в прямой зависимости от вложений в социальную сферу».²

Расходы госбюджетов в развитых странах Запада составляют по отношению к ВВП 33-50% и более. Так, в 2001 этот показатель составил: в США-31,9%, в Великобритании-39,7%, в Германии-46,5%, в Италии-47,2%, Франции-52,1%, Швеции-59,7%, в странах ЕС в целом-46,1%.³

При этом почти половина и более бюджетных расходов используются государством на социально-культурные цели.

Таблица 1

***Бюджетные расходы некоторых государств на
Социально-культурные цели⁴***

<i>Страны</i>	<i>1980 г.</i>	<i>1997 г.</i>
США	48,8	58,5
Италия	48,8	51,5
Германия	55,8	62,4
Англия	43,7	51,7
Франция	64,4	68,1
Консолидированный бюджет Республики Узбекистан	-	58,6

Основы бюджетных расходов развитых государств составляют социально-культурные расходы. При этом уже к 1997г во всех приведенных государствах на эти цели направляются более половины всех бюджетных расходов. Основу социально - культурных расходов госбюджетов составляют затраты на образование, здравоохранение, и социальные трансферты, т.е. выплата пенсий, пособий. Так, в 1999г по сравнению с 1990г среднее число лет обучения взрослого населения возросло: в Италии с 5,5 до 13,5, в Японии с 9,9 до 17,0 и США -с11,3 до19,6.

¹ Мировая экономика и международные отношения, 2001, №12 стр43

² Академик Абалкин Л.И. Вопросы экономики, 1998, №6 стр.5

³ Мировая экономика и международные отношения, 2002, №11 стр12.

⁴ Экономист. 2001, №12, с.66-67, по Узбекистану расчеты автора.

Таким образом общая тенденция развития во второй половине XX века- это возрастание роли государства в развитии социальной сферы, в росте вложений в человеческий фактор, а через это и повышения эффективности производства.

Одним из централизованных и сложных вопросов в этой сфере- это разграничение функций, которые наиболее целесообразно отдать государству, а какие сохранить за хозяйствующими субъектами.

В расходах госбюджетов существенная роль принадлежит расходам на социальную защиту. При сравнении этих расходов в странах СНГ и стран Запада необходимо учитывать, что в западной статистике а в эту группу расходов включают, кроме социальных трансфертов, включаются и расходы на здравоохранение. С учётом этого ниже приводится сопоставления удельного веса названных расходов по отношению к ВВП в западных странах и РУз.

Таблица 2

Государственные расходы на социальную защиту, включая и расходы на здравоохранение, в% к ВВП¹

Страны	год	социальная защита	в т.ч. расходы на здравоохранение
Франция	1999	28,2	7,1
Германия	1999	22,0	8,3
Италия	1999	22,7	5,3
Великобритания	1999	16,9	5,9
США	1999	12,9	6,5
Узбекистан	1999	13,1	2,9
Консолидированный бюджет Республики Узбекистан	2002	10,8	2,5

Данные таблицы показывают, что несмотря на связь между объемом ВВП и расходами на социальную защиту, такая связь непропорциональна. Так, США по объёму производства и уровню экономического развития стоит существенно выше, чем Италия. Но в Италии расходы на социальную защиту по отношению к ВВП составляют 22,4%, тогда как в США-12,9%. С другой стороны, РУз как по объёму производства, так и по уровню экономического развития

¹ по странам Запада-Мировая экономика и международные отношения, 2002, №11, стр.13, По РУз-расчёты автора.

существенно ниже, а по соотношению расходов на названную защиту и ВВП небольшое.

Необходимо также иметь в виду, что значительная часть расходов на социальную защиту финансируется за счёт ресурсов хозорганов негосударственной формы собственности.

5.2. Необходимость государственного регулирования в социальной сфере

Необходимость государственного регулирования социальной сферой в условиях рыночной экономики обуславливается наличием положения, что в этой сфере имеются такие общественные потребности, которые рынком, рыночным механизмом не могут быть удовлетворены. Более того, рынок безразличен к таким расходам общества, как социальная защита людей пенсионного возраста, помощи безработным, инвалидам труда и инвалидам от рождения, многодетным и т. п. Рынок даже чрезмерно усиливает дифференциацию населения по уровням доходов. Далее, имеются наличие исторические культурные ценности, к которым рынок безразличен.

Рынок не обеспечивает социальной стабильности. Государство выступает арбитром в социальных спорах между предметами и работниками, между трудом и капиталом.

Всё это говорит, что в социальной сфере для её нормального развития необходимо государственное регулирование в сочетании с рыночным механизмом регулирования. Только оптимальное сочетание рыночного и государственного механизмов регулирования в социальной сфере, даст положительные результаты. Есть элементы социальной сферы где только государство может наиболее эффективно регулировать расходы, которые связаны со всесторонним развитием личности. Государство несет ответственность за здоровье нации, за подготовку квалифицированных кадров. За государством сохраняется защита социальных прав населения. За ним сохраняется защита прав собственников. Только государство может наиболее эффективным способом регулировать расходы, которые связаны со всесторонним развитием личности. Только с его помощью можно создать социально ориентированную рыночную систему, уменьшить неоправданно высокую дифференциацию населения по доходам.

Иллюстрацией о роли государства в развитии и регулировании социальной сферой являются показатели соотношения бюджетных

расходов в РУз на социально-культурные цели (включая и расходы на социальную защиту населения) в общем объеме консолидированного бюджета по отношению к ВВП. Ниже приводятся соответствующие показатели

	1996 год в % к		2002 год в % к	
	объему консолидированного бюджета	ВВП	объему консолидированного бюджета	ВВП
Социально-культурные расходы, включая и затраты на социальную защиту населения в том числе	51,4	23,7	52,3	18,1
а) в государственном бюджете	45,2	16,4	45,7	11,8
б) во внебюджетных фондах	74,5	7,3	71,9	6,3

Более половины ресурсов консолидированного бюджета РУз направляется на социально-культурные цели. При этом более высокий удельный вес этих расходов во внебюджетных фондах за счет ресурсов пенсионного фонда и фонда занятости. Уменьшение соотношения социально-культурных расходов и ВВП обусловлено в немалой степени ростом возрастанием удельного веса платных социально-культурных услуг, расходами на эти цели хозорганов.

5.3. Формы и методы государственного регулирования социальной сферы .Новые направления реформирования этой сферы в развитых странах и странах переходящих от централизованно плановой к рыночной экономике

Формы и методы государственного регулирования социальной сферой зависят от многих факторов . Среди них: уровень экономического развития, соотношения государственного и негосударственного секторов в этой сфере, экономическая политика государства и др.

Основными формами государственного регулирования социальной сферы являются: законодательные акты, бюджетно-кредитные

и налоговые формы, прямого регулирования той части социальной сферы, предприятия и организации которых находятся в собственности государства.

Так, в странах СНГ, в том числе и в Руз применяются такие формы регулирования социальной сферы: 1) устанавливается в законодательном порядке минимальный уровень зарплаты, пенсии, продолжительность рабочего дня, продолжительность трудового отпуска для работников независимо от формы собственности 2) Установление для бюджетных работников и для работников государственных предприятий тарифной системы оплаты труда 3) установление уровней пенсий, пособий, стипендий, установление системы льгот для участников войны и трудового фронта 4) установление прогрессивной ставки налогов для работников 5) установление наиболее оптимальных пропорций в расходах госбюджета между отраслями социальной сферы 6) регулирование доходов населения через установление предельных цен на наиболее социально-необходимые продукты и услуги, а при инфляции - осуществлении индексации доходов работников, учащихся, государственной социальной сферы, пенсионеров.

Так, в Руз установленная государством минимальная зарплата в% к сложившейся средней зарплате по экономике в целом составляет: в 1995г-23,9%, в 2000г-18,6% и в 2003г-21%. Это находится примерно на уровне других государств СНГ. Такое соотношение в 1997г составляло: России-10%, Казахстан -8%, Грузии-23%, Таджикистане и Киргизстане-20%, Туркменистане-18%, Украине-4%.

Сам размер минимальной зарплаты предопределен уровнем экономического развития. Так, в развитых странах Запада минимальная зарплата существенно выше. Но при сравнении необходимо учитывать и разный уровень цен. В Западных странах нижней границей часовой оплаты труда считается 3 доллара в час.

Наряду с минимальным уровнем оплаты, устанавливаемом государством, в анализе уровня жизни используется и показатель абсолютной бедности. Он также зависит от уровня экономического развития, от занятости. Так, уровень абсолютной бедности специалистами мирового банка определяет ту часть населения, которая имеет доход в 2,15 доллара в день.

Ныне как в развитых странах, так и в осуществляющих переход от централизованно-плановой к рыночной экономике идет реформирование социальной сфере, изменение в распределении доходов на социальные цели. Особенно существенные изменения происходят в

пенсионной системе, проводятся пенсионные реформы. Происходит повышение пенсионного возраста, наряду с государственным пенсионным фондом формируются и негосударственные. Внедряется накопительная система образования пенсионного фонда.

В связи с тем, что число пенсионеров растет, что требует увеличения ресурсов для пенсий, увеличивается пенсионный возраст. Так, в Англии и в ряде других стран ставится вопрос о возрасте ухода на пенсию в 65 лет. В РУз возраст с 2003г установлен для мужчин-63 года.

Большой удельный вес расходов на социальные цели характерен для Скандинавских стран. В этих странах образование пенсионного фонда взяло на себя государство. Несколько иной подход в Германии. В создании пенсионного фонда принимает само население, оно должно вносить взнос в этот фонд. Идет приватизация в образовании фондов социального страхования и в странах Латинской Америки. Здесь предприниматели освобождаются от взносов в фонды социального страхования. Ресурсы этого фонда формируются за счет взносов работающих и частично за счет ресурсов государства.

В ряде стран наряду с показателем абсолютной бедности применяется показатель прожиточный минимум. В разных странах он неодинаков. Широко распространен критерий определения черты бедности в виде процента к средней зарплате. Так, в Болгарии прожиточный минимум равен 53-65% средней зарплаты, в Чехии он равен 55-56%, в Польше -36%. Жители, имеющие доходы ниже этих показателей, находятся за чертой бедности.

В РУз социальная политика является приоритетной. Она осуществляется поэтапно. Происходят изменения в формировании ресурсов для народного образования и здравоохранения. Появились контрактные формы обучения в государственных высших и средних учебных заведениях, появились новые формы учебных заведений. В здравоохранении имеет место сочетание платных и бесплатных услуг. Возросла роль в социальном страховании оказания помощи многодетным семьям махаллинскими комиссиями.

Основные понятия и термины

Социальная сфера, расходы государства на социально-культурные цели, расходы на социальную защиту населения, прожиточный минимум, минимальная зарплата, минимальная пенсия, расходы на здравоохранение, бедность.

Вопросы для самопроверки и задания

1. Каковы элементы социальной сферы, в которых только государство может эффективно влиять на их развитие?
2. Чем обуславливается необходимость государственного регулирования социальной сферы?
3. Чем обуславливается возрастание роли человеческого фактора в общественном развитии?

Глава 6. ГОСУДАРСТВО И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАВНОВЕСИЕ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

6.1. Макроэкономическое равновесие и формы его проявления

Во всё усложняющихся воспроизводственных связях экономики возрастает необходимость в макроэкономической сбалансированности. Её достижение не возможно без регулирующего воздействия государства. В рыночной экономике важной формой проявления этой сбалансированности является сбалансированность совокупного спроса и совокупного предложения. По способам этой сбалансированности имеются разные концепции. Центральной задачей этой лекции является показ основных путей этой сбалансированности и изложение имеющихся по её достижению концепций.

На макроуровне на первый план выступает объективная закономерность – необходимость равновесия между доходами и расходами общества. Конкретной формой этого равновесия является равновесие между совокупным предложением (созданным ВВП) и совокупным спросом (использованным ВВП). Рынок сам по себе без вмешательства государства не может обеспечить названное равновесие.

Макроэкономическое равновесие достигается при условии, когда такое равновесие имеется между совокупным спросом и совокупным предложением. В соотношении между совокупным спросом и совокупным предложением отражается совокупность отношений, которые связаны с куплей – продажей всех благ, произведенных в национальной экономике в течение определенного периода времени и предназначенных для конечного использования на накопление, потребление и чистый экспорт. Это означает что такое понимание рынка товаров и услуг отличается от понимания суммы частных рынков (рынок обуви, рынок тканей, рынок стройматериалов, рынок продукции сельского хозяйства и т.п.). На частных рынках имеет место купля-продажа промежуточного продукта (сырья, материалов, топлив и т. п.).

Рынок товаров и услуг на уровне всей экономики является центральным звеном общей системы взаимосвязанных рынков: рынок факторов производства, рынок труда, рынок денег, финансовый рынок и др.

Совокупный спрос и совокупное предложение находятся в тесной взаимосвязи. Совокупный спрос – это спрос на общий объем товаров и услуг, который может быть предъявлен при данном уровне цен и доходов. Совокупное предложение – это общее количество товаров и услуг, которое может быть произведено и предложено в соответствии со сложившимся уровнем цен. Совокупный спрос – это спрос на потребительские товары (и услуги) и инвестиционные товары (и услуги). Совокупное предложение равно произведенному ВВП, а совокупный спрос – использованному ВВП.

В соответствии с секторами экономики, их расходами, составными частями совокупного спроса являются:

1. Потребительские расходы домохозяйств, которые обозначаются в литературе – «С»
2. Инвестиционные расходы частного сектора «I»
3. Государственные расходы на инвестиции и материальные затраты по содержанию и развитию государственных бюджетных учреждений. «Д»
4. Чистый экспорт «НХ»

В литературе в качестве третьего составляющего совокупного спроса вместо включения в него госрасходов на инвестиции материальные и затраты по содержанию государственных бюджетных учреждений называются и государственные закупки. В них включа-

ются: государственные инвестиции, расходы на национальную оборону, заработная плата государственных служащих и т.д.¹ Но известно, что расходы на зарплату работников бюджетных учреждений используются на покупку товаров и услуг и они отражаются в потребительских расходах домашних хозяйств. И получается двойной счет. Сумма потребительских расходов домашних хозяйств, инвестиционных расходов частного сектора, государственных закупок и чистого экспорта будет больше использованного ВВП. Предложенная нами структура совокупного спроса отражает реальность. Повторный счет отсутствует.

В совокупный спрос включаются инвестиции как частного сектора, так и государственного. При этом следует различать макроэкономическую трактовку инвестиций от микроэкономической. Так, для домашних хозяйств и фирм инвестициями являются не только вложения в реальный капитал, но и вложения в финансовые активы (акции, облигации и др. ценные бумаги, вклады). С макроэкономической точки зрения покупки финансовых активов (ценных бумаг и т.п.) инвестициями не являются. Инвестициями с макроэкономических позиций являются покупки только реального капитала и вложения труда в основной капитал.

Объем совокупного спроса зависит от ряда факторов, среди которых: доходы домашних хозяйств от продажи рабочей силы, товаров индивидуальной производственной деятельности, размеров налогообложения, общего уровня цен в стране, количества денег находящегося в обращении, ожидаемого изменения цен, ожидаемой прибыли, величины процента за банковский кредит и другие.

Зависимость между совокупным спросом и уровнем цен обратная, а между совокупным предложением и уровнем цен – прямая, т.е., чем выше уровень цен, тем больше предложение.

Факторы, влияющие на объем производства это и факторы, влияющие на совокупное предложение.

¹ «Государственные закупки товаров и услуг включают ... выплату заработной платы государственным чиновникам...» см. «Экономическая теория» учебник. Экономическая академия, М. 2000г. стр. 414 Р. Дорнбуш, С. Фишер, Макроэкономика, М. 1997г. стр. 55.

6.2. Классическая и Кейнсианская теории о роли государства в обеспечении равновесия совокупного спроса и совокупного предложения

Представители классической политической экономии считали, что сам рынок обеспечивает общеэкономическое равновесие и что государство не должно вмешиваться. В основе общеэкономического равновесия по их концепции лежит «закон рынков» Ж. Б. Сея, по которому: предложение товаров создает свой собственный спрос, т. е. производственный объем продукции автоматически обеспечивает доход, равный стоимости всех созданных товаров, а, следовательно, достаточен для ее реализации. Этот закон исходит из нереального предположения, что все доходы от реализации товаров расходуются на покупку других товаров. И если часть доходов не расходуется на покупку товаров, то это неминуемо приведет к нарушению равновесия между совокупным предложением и совокупным спросом. И в дополнение закона Сея, выдвигаются положения: что регулируется это равновесие через изменение процентной ставки/ заработной платы и изменение уровня цен. Гибкость этих величин, по мнению классической политэкономии, и обеспечивает равновесие на рынке спроса и предложения. И таким путем, по их мнению, рыночный механизм исправляет дисбалансы, возникающих в масштабах национальной экономики и вмешательство государства не нужно.

В конце 20-х и начала 30-х годов XX столетия капиталистическая экономика столкнулась с устойчивым и длительным макроэкономическим не равновесием (кризис 1929 – 1933 г.). Классическая политэкономия в том виде, как она сформировалась 100 с лишним лет назад, к началу 30-х годов XX в. оказалась неспособной дать объяснение кризисным процессам. Дать такое объяснение стремился Дж.Кейнс

По Кейнсу совокупный спрос (расходы) состоят из 4-х компонентов:

- Личное потребление
- Инвестиционное потребление (т. е. частные инвестиции и государственные)
- Государственные расходы
- Чистый экспорт.

Кейнсианская теория макроэкономического равновесия исходит из равенства сбережений и инвестиций. Под сбережениями понима-

ется разница между доходами и расходами на личное потребление. Инвестиции – это вложения капитала в прирост основного и оборотного капитала. Сбережения выступают источником инвестиций. Здесь имеется в виду инвестиции на уровне экономики, т. е. инвестиции в финансовые активы сюда не включаются. Сбережения могут не совпадать с инвестициями. Дело в том, что сбережения осуществляются одним экономическим агентом, а инвестиции другим. Пример со сбережениями населения.

Так, если сбережения окажутся больше инвестиций, то часть продукции не реализуется, увеличатся товарно-материальные запасы. Уменьшение спроса заставит производителей уменьшить объем производства, а если сбережения окажутся меньше инвестиций, то будет разворачиваться обратный процесс.

Отличие классической модели равновесия и Кейнсианской модели сводится к следующему:

1. В классической модели сколь - нибудь длительная безработица представлялась невозможной из предположения гибкости цен и банковского процента. В модели Кейнса равенство сбережений и инвестиций осуществляется и при неполной занятости;
2. Классическая модель предполагала существование гибкого ценового механизма. Кейнс отверг этот вывод. Предприниматели, столкнувшись с падением спроса на свою продукцию, они не снижают цены, а сокращают производство и увольняют рабочих, отсюда безработица. И невидимая рука рыночного механизма не может обеспечить стабильную занятость.

Кейнс разработал модель, соединяющую рыночный механизм с государственным регулированием на основе управления спросом.

Критикуя закон Ж. Б. Сея, согласно которому предложение автоматически порождает спрос, Кейнс считает, что для обеспечения поступательного развития необходимо стимулировать спрос, т. е. личное потребление и инвестиции.

Спад производства в развитых странах в 70-х годах XX века дал повод для критики концепции Кейнса и возрождения с учетом изменившихся условий классической концепции, т. е. неоклассической. Теория Кейнса не дала ответа на вопрос, как способствовать росту производства и занятости, не стимулируя инфляцию. Стимулирование спроса не дало эффекта, инфляция усилилась. Появились концепции неоклассического направления в экономической теории, а именно:

монетаризм, теории экономика предложения и теория рационального ожиданий.

Так, в противовес концепции о воздействии на воспроизводство через спрос появилась концепция об использовании косвенных мер воздействия на предложение. Сторонники экономики предложения считают, что необходимо:

- воссоздать классический механизм накопления
- возродить рыночный механизм, свободу частного предпринимательства.

Главным препятствием они считали на пути стимулирования накопления являются высокие налоги и инфляция. По концепции экономики предложения главное:

- предоставление налоговых льгот предпринимателям, что требует налоговых реформ
- осуществление антиинфляционных мероприятий

Концепция рациональных ожиданий. Ее сторонники считают, что экономические агенты, используя имеющуюся информацию, в состоянии самостоятельно прогнозировать экономические процессы и принимать оптимальные решения. Сторонники этой концепции считают неэффективной любую экономическую политику как кейнсианскую, так и монетарную.

6.3. Планирование и прогнозирование как формы государственного регулирования экономики

Усиление общественного характера производства, рост общественного разделения труда требует планомерного (пропорционального) развития экономики. Осуществление этого закона проявляется в планировании. Планирование имеет разные формы, проводится на разном уровне экономики. Централизованное планирование, которое характерно было для централизованно плановой экономики, имело форму директивного планирования, форму юридического закона. Такое планирование до определенного периода играло прогрессивную роль. Но с усложнением производственных связей и при недооценке рыночного механизма в регулировании экономики оно тормозило развитие производства. Это стало одной из основных причин кризиса централизованно – плановой экономики и необходимости перехода к рыночной экономике.

Кризис централизованной формы планирования, планирования, которое принимало форму закона, носило директивный характер это не кризис самого планирования. Переход от централизованно – плановой экономики к рыночной не отменяет планирования, а меняет лишь его формы. Кризис централизованно – плановой экономики нельзя считать «кризисом плановой экономики»,¹ как это пишется в отдельных учебных пособиях. Планировать – это настоящее и будущее мировой экономики. Об этом свидетельствует и практика развития планового ведения хозяйства в развитых капиталистических государствах. Здесь уместно привести вывод известного американского экономиста Д. Гелбрейта, «что планомерность идет на смену рыночным отношениям».² Здесь следовало бы добавить, что в системе планирования важнейшее место занимает рыночный механизм.

Экономическое планирование – это и способ научного предвидения. Для рыночной экономики характерно индикативное планирование в масштабах всего хозяйства. Оно носит рекомендательный характер. А государственное планирование, как обязательное распространяется на объекты государственной собственности и принимает форму государственных программ. Преобладающей формой государственного планирования выступает финансовое, в т. ч. и бюджетное планирование. Важной формой косвенного государственного планирования являются государственные заказы. Наиболее развитой формой государственного планирования на уровне национальной экономики является осуществление крупных государственных социально – экономических программ. Государственное экономическое программирование это высшая форма государственного регулирования экономики.

С планированием в современной экономике тесно связано и прогнозирование.

Все это показывает, что в планировании, программировании сочетаются оба механизма регулирования: рыночный и государственный.

¹ «Экономика переходного периода» под редакцией В. В. Радаева М. 1995г., стр. 76.

² «Экономическая теория». Хрестоматия. М. 1995г., стр. 161.

6.4. Функциональные экономические системы и государственное регулирование

В конце XX и начале нынешнего веков социально-экономические функции государства существенно расширились, особенно в промышленно развитых капиталистических странах. Государственные расходы достигли 40-50%, а то и более по отношению к ВВП. И дело тут не только в количественных показателях. Произошли и качественные изменения. Увеличилась степень отражения в расходах государства нужд населения (рост государства в социально-культурных расходах, большее внимание предпринимательскому сектору и др.).

В процессе государственного регулирования экономики используются избирательно концепции как кейнсианства и монетаризма, так и неоклассической, а в наиболее развитых странах на их основе сформировалась широкая сеть механизмов саморегулирования в виде функциональных экономических систем (ФЭС). ФЭС – это своеобразный симбиоз кейнсианства, монетаризма и неоклассицизма в единый механизм регулирования экономики. Примером могут быть системы формирования конкурентной среды, обеспечения стабильности национальной валюты, поддержка уровня внутренних цен, стимулирование внутреннего спроса, защита окружающей среды. Примером могут быть США, где при возникновении инфляционного давления на рынок ситуация анализируется федеральной комиссией по свободным рынкам, которая рекомендует федеральной резервной системе изменить уровень и ставки по федеральным фондам и ставке рефинансирования. ФЭС избирательно объединяет элементы рыночной инфраструктуры для результативной деятельности хозяйственного организма.

Формирование ФЭС стало возможным лишь в связи с бурным развитием средств связи, коммуникаций и электронно-вычислительной техники.

В ФЭС принципиально меняется роль государства. Оно превращается в главный координирующий центр хозяйственной системы. Государство через ФЭС вмешивается в жизнь рынка только в той мере, в которой требуется поддержание устойчивости и макроэкономического равновесия, а также обеспечение работы механизма конкуренции или для контроля.

Основные понятия и термины

Макроэкономическое равновесие, совокупный спрос, экономическое планирование, прогнозирование, функциональные экономические системы, чистый экспорт, закон Жан Батиста Сея;

Вопросы для самопроверки и задания

- 1.** Какова взаимосвязь между совокупным спросом и совокупным предложением?
- 2.** Назовите составные части совокупного спроса?
- 3.** В чем отличие классической и кейнсианской теории о роли государства в обеспечении равновесия совокупного спроса и предложения?
- 4.** Охарактеризуйте планирование и прогнозирование как формы государственного регулирования экономикой?
- 5.** Изложите функциональные экономические системы как симбиоз кейнсианства, монетаризма и неоклассицизма

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. И.Каримов И.А. Наша высшая цель - независимость и процветание родины, свобода. Доклад на первой Сессии Олий Мажлиса второго созыва. Вечерний Ташкент, 24 января 2000 г.
2. Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Т.1995 стр.27-40, 72-82,95-112,142-158.
3. Каримов И.А. Стратегия реформ - повышение экономического потенциала страны. Доклад Президента РУз на заседании Кабинета министров //Правда Востока 18 февраль 2003
4. Экономическая теория, учебник под. ред. проф. Райзберга Б.А. гл.28.
5. Курс экономической теории под. ред. проф. Чепурина М.Н. Киров, 2001 гл.17.
6. Государственное регулирование рыночной экономики. Учебник под. ред. проф. Кашлина В.И., М.2000.
7. Государственное регулирование экономики. Учебное пособие под.ред. проф. Петрова А.Н. С.Петербург,1999.
8. Л.И.Якобсон. Государственный сектор экономики.М.2000.
9. Государство в меняющемся мире // Общество и экономики,1997,№6
10. Цены и ценообразование. Учебник. Учебник. М.1999,стр.169-180.
11. В.Юрьева. Социальная рыночная экономика. Учебник. М. 1999,стр.261-267.
12. От Кейнсианства к неоконсерватизму. Теория и практика государственного регулирования экономикой // Рынок, деньги и кредит,1997.№5
13. Кэмбелл Р.Макконнелл, Стэнли Л. Брю,Экономикс,т.1,стр.384
14. Мировая экономика и Международные отношения- “Человеческий капитал и неоднозначность его трактовки”, 2001,№ 12, с. 43
15. Экономикс, 2001, № 12,стр.66-67
16. Вопросы экономики, 1998, № 6,стр.5
17. Российский экономический журнал 2003, № 2, стр.49
18. Обратить реформы на благо всех и каждого. Бедность и неравенство в странах Европы и Центральной Азии. Отчет мирового банка, Вашингтон 2002,стр.313
19. Мировая экономика и Международные отношения- “Новый мировой беспорядок” и внешняя политика России. 2001, № 1,стр.11,номер1-2,стр.13, стр.3
20. Мировая экономика и Международные отношения. “Уму не постижимо”, 2002, № 11,стр.121

21. Вопросы экономики - “Время государства и экономическая политика”, 2002, № 11, стр.5, №4 с.27
22. Государственное регулирование в условиях перехода к рынку: опыт России и Узбекистана. Редакционная коллегия: Л.И.Абалкин, А.И.Архипов, А.Ф.Расулов, Д.Е.Сорокин, А.Х.Хикматов.-М:ИЭ РАН, 2003.
23. Юсупов Ю. Эволюция представлений о роли государства в экономике и административная реформа //Экономическое обозрение, 2003, №12.
24. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие для вузов / Морозова Т.Г., Дурдиев Ю.М., Тихонов В.Ф. и др. Под. ред. проф. Морозовой Т.Г. -М.: ЮНИТИ. -ДАНА, 2001.
25. Кадиров А., Муфтаидинов К., Туребеков А. Основные направления государственного регулирования рыночной экономики. // Рынок, деньги и кредит. 2002., № 11-12
26. Махкамова М. Особенности государственного регулирования инновационной деятельности // Экономическое обозрение 2003, №12

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА	3
1.1. Рыночный и государственный механизмы регулирования экономики.....	3
1.2. Этапы развития, основные формы и методы государственного регулирования экономики	5
1.3. Государственный сектор экономики и его роль в регулировании всей экономики.....	6
1.4. Государственное регулирование экономики при переходе от централизованно-плановой к рыночной экономике	9
Глава 2. КОНЦЕПЦИИ О РОЛИ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ РАЗНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ШКОЛ	11
2.1. Теоретические взгляды на роль государства в регулировании экономики представителями школ меркантилизма и физиократов	11
2.2. Концепция представителей классической политэкономии. Экономический либерализм, его содержание	12
2.3. Уроки мирового экономического кризиса 1929-1933 гг. и кризис теории экономического либерализма о роли государства в развитии экономики. Кейнсианская революция во взглядах на экономическую роль государства.....	13
2.4. Современные теории о роли государства в регулировании экономическим развитием.....	14
Глава 3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ И ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВОМ	17
3.1. Современные теории стоимости и цены и их отличие от трудовой теории стоимости и теории предельной полезности	17
3.2. Цель и основные методы государственного регулирования цен	19
3.3. Практика регулирования цен в отдельных государствах.....	21
3.4. Антиинфляционная политика государства как одна из форм регулирования экономики	22
Глава 4. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ И КРЕДИТНАЯ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ	24
4.1. Государственный бюджет как основной фонд государственных денежных ресурсов и инструмент государственного регулирования экономики.....	24
4.2. Налоги как главный источник доходов госбюджета и средство регулирования экономических и социальных процессов	26
4.3. Налоговые льготы в системе средств и методов государственного регулирования экономики	28

4.4. Кредит как форма государственного регулирования экономики	30
Глава 5. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА И ЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	31
5.1. Социальная сфера общества, её содержание и роль в общественном развитии.....	31
5.2. Необходимость государственного регулирования в социальной сфере	35
5.3. Формы и методы государственного регулирования социальной сферы .Новые направления реформирования этой сферы в развитых странах и странах переходящих от централизованно плановой к рыночной экономике	36
Глава 6. ГОСУДАРСТВО И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАВНОВЕСИЕ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ	39
6.1. Макроэкономическое равновесие и формы его проявления	39
6.2. Классическая и Кейнсианская теории о роли государства в обеспечении равновесия совокупного спроса и совокупного предложения	42
6.3. Планирование и прогнозирование как формы государственного регулирования экономики	44
6.4. Функциональные экономические системы и государственное регулирование.....	46
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	48

Îîäîèñàíî è îâ÷àðè 18.02.2004. Îáúâì 3,25 ì.ë.
Ôîðîàò 60ð84 1/16. Òèðàæ 100 ýêç. Çàèàç 74.
Îòîâ÷àòàíî â **миниòèèîððàòèè** **экономического факультета**
Îàöèîàèüíîâî óíèâèðñèòèòà Óçááèèñòàíà èì. Ì.Óéóáááèà.